

A vibrant outdoor scene, likely a community event or market. In the background, there are several cars, including a prominent red one. People of various ages are seen walking, talking, and interacting. A man in a white shirt and dark trousers is walking towards the camera in the foreground. To his right, a woman in a black top and blue jeans is walking. In the lower right corner, a woman with sunglasses is looking towards the camera. The overall atmosphere is bright and active.

Integraal Veiligheidsplan

Gemeente Dronten

Periode

2012-2015

VOORWOORD

Wie is er niet voor veiligheid? Iedereen toch? Alle politieke partijen bepleiten een veilige samenleving. Het is hoofdpunt voor het kabinet. De ene maatregel volgt de ander op. Burgemeesters krijgen steeds meer bevoegdheden. Nationale politie, regionalisering van de brandweer, de wet op de veiligheidsregio's, huisverboden, preventief fouilleren, cameratoezicht enz. enz.

Maar gaan we ons ook echt veiliger voelen? En wat is daarvoor dan nodig? Als we Dronten vergelijken met andere gemeenten valt het nog wel mee. Je kunt hier 's avonds nog veilig over straat. Nee, je voordeur niet meer op slot doen, dat kan niet meer. En toch?

Kunnen we samen Dronten nog veiliger maken? Waar moeten we de komende jaren aandacht aan besteden? Daarover gaat deze nota. Aan het begin wordt beschreven waar we staan. Daarna geven we de richting aan voor de voor ons liggende periode. Op hoofdlijnen, want per jaarlijks activiteitenplan worden de plannen concreet ingevuld. Vervolgens worden een paar belangrijke ontwikkelingen geschetst.



Als Dronten blijft groeien heeft dat invloed op de veiligheid. De opening van het station kan van belang zijn. Een veranderende economie is van betekenis. Allemaal factoren waarmee rekening moet worden gehouden. Is in de afgelopen 50 jaar veel veranderd, dat zal de komende periode ook zo zijn. Hoe bereiden we ons daarop voor?

*Want veiligheid is van ons allemaal, jong en oud.
Want veiligheid maken we samen, hier geboren en
komend van ver. Ja, een veilig Dronten, daar maken
we ruimte voor!*

Mr. Aat B.L. de Jonge

Burgemeester

INHOUDSOPGAVE

Voorwoord	2
1. ACHTERGROND EN AANLEIDING	5
1.1 Doelstellingen en uitgangspunten.....	6
1.2 Integraal Veiligheidsplan als beleidskader.....	6
1.3 Totstandkoming Integraal Veiligheidsplan 2012-2015.....	7
2. GEMEENTE DRONTEN NADER BELICHT.....	9
2.1 Korte schets van de gemeente.....	10
2.2 Veiligheidsbeeld Gemeente.....	11
2.3 Veiligheidsmonitor.....	15
3. VEILIGHEIDSTHEMA'S.....	16
3.1 Veilige woon- en leefomgeving.....	18
3.1.1 Woonoverlast	19
3.1.2 Woninginbraken.....	20
3.1.3 Huiselijk geweld.....	21
3.1.4 Nazorg ex-gedetineerden.....	22
3.1.5 Burgernet.....	22
3.2 Bedrijvigheid en Veiligheid.....	23
3.2.1 Evenementen.....	24
3.2.2 Horeca en (veilig) uitgaan.....	26

3.3 Jeugd en Veiligheid.....	28
3.3.1 Alcoholgebruik onder jongeren.....	29
3.3.2 Overlastgevende groepen en vernielingen.....	30
3.3.3 Opvoedingsondersteuning.....	31
3.3.4 Pestgedrag.....	32
3.4 Fysieke Veiligheid.....	33
3.4.1 Crisisorganisatie.....	33
3.4.2 Externe veiligheid.....	34
3.4.3 Verkeersveiligheid.....	34
3.5 Prioritering op de veiligheidsvelden.....	36
4. BELANGRIJKE ONTWIKKELINGEN	38
4.1 Gemeente.....	39
4.1.1 Poort van Dronten.....	40
4.1.2 Hanzekwartier.....	40
4.1.3 Stationsomgeving / Hanzelijn.....	41
4.2 Veiligheidsregio.....	42
4.2.1 Regionaal Crisisplan.....	42
4.3 Veiligheidspartners	43
4.3.1 Politie.....	43
4.3.2 Brandweer	44
4.3.3 GGD/GHOR.....	46
4.3.4 Openbaar Ministerie.....	47
5. FINANCIËN.....	51
6. BIJLAGE (Activiteitenplan 2012)	54

1. ACHTERGROND EN AANLEIDING

Het huidige beleidsplan veiligheid Gemeente Dronten bestrijkt de periode 2008-2011.

De landelijke ontwikkelingen op dit terrein staan niet stil. Vanaf 2010 is het voor gemeenten zelfs wettelijk verplicht een integraal veiligheidsplan op te stellen. Een andere wettelijke verplichting is de Wet veiligheidsregio's die per 1 oktober 2010 van kracht is gegaan. De consequenties die dit met zich meebrengt zullen in dit veiligheidsplan aan bod komen.

Het nieuwe integrale veiligheidsplan voor de periode 2012-2015 is 26 april 2012 door de gemeenteraad vastgesteld en bestrijkt een periode van vier jaar. Integraal betekent dat het niet alleen een plan van de gemeente, de politie, de burgers of de ondernemers is, maar een plan dat in gezamenlijkheid is opgesteld en vastgesteld, integraal dus. Instemming over de inhoud is van groot belang. Immers, het is de uitdaging om met elkaar de genoemde plannen waar maken.

Het integrale veiligheidsplan is geen statisch plan. Veiligheid is geen statisch thema, maar is onderhevig aan veranderingen. Veranderingen vanuit de samenleving (de maatschappij wordt harder en is meer op het individu gericht), maar ook gebeurtenissen (zoals Hoek van Holland, Moerdijk, Duisburg en Oslo) veranderen de kijk op veiligheid. We kunnen wel stellen dat het begrip veiligheid meer in de belangstelling is komen te staan. Zaak dus om als gemeente Dronten goed voorbereid te zijn om het grillige fenomeen veiligheid zoveel mogelijk het hoofd te bieden. Strategische keuzes en een goede voorbereiding zijn hierbij van groot belang. *Een klein beetje veiligheid bestaat namelijk niet. 100% veiligheid ook niet, maar we kunnen in gezamenlijkheid wel proberen de gemeente Dronten nóg veiliger te maken.*

1.1 Doelstellingen en uitgangspunten

Strategische doelstellingen:

- Een veilig Dronten: met en door, van en voor iedereen
- Samen met inwoners en/of gebruikers van de gemeente Dronten werken aan een veilige omgeving. Dit betekent streng optreden tegen hen die de ruimte van anderen ten onrechte willen beperken en beschermen van anderen die terecht om ruimte vragen (Collegeprogramma 2010-2014).

Uitgangspunten:

- Regierol bij de gemeente Dronten
- Integrale aanpak op het gebied van veiligheid
- Inbedding van het integraal veiligheidsbeleid (IVB) binnen de gemeentelijke organisatie en bij externe partijen
- Bepalen van vaste monitor- en evaluatiemomenten
- Gedeelde verantwoordelijkheid publieke en private sector (bewoners, ondernemers)

1.2 Integraal Veiligheidsplan als beleidskader

Het Integraal Veiligheidsplan 2012-2015 vormt het beleidskader (de “paraplu”) voor de komende vier jaar op het gebied van integrale veiligheid. De jaarlijkse activiteitenplannen geven uitvoering aan dit kader en zorgen voor een verdere prioritering en focus op de verschillende veiligheidsvelden. De jaarlijkse activiteitenplannen stellen ons in staat pro actief en resultaatgericht in te spelen op een veranderende omgeving. Het is niet aannemelijk te denken dat de wereld en dus ook de gemeente Dronten de eerstkomende jaren niet aan verandering onderhevig is. Daarom is het belangrijk elk jaar te monitoren en waar nodig de plannen bij te sturen. De jaarlijkse activiteitenplannen helpen ons hierbij.

1.3 Totstandkoming Integraal Veiligheidsplan 2012-2015

Om te komen tot een integraal veiligheidsplan hanteert de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG) onderstaand stappenplan conform de opzet Kernbeleid Veiligheid:

1. Opstart (startnotitie, samenstelling werkgroep, startbijeenkomst)
2. Veiligheidsanalyse
3. Prioritering
4. Opstellen veiligheidsplan
5. Opstellen uitvoeringsplan
6. Van beleid naar uitvoering

Om de kennis en kunde van alle mensen binnen de gemeente Dronten die bezig zijn met veiligheid (in de breedste zin van het woord, het gaat dus niet alleen om professionals) te bundelen, is besloten door middel van een tweetal werksessies de opgave voor Dronten voor de komende vier jaar op het gebied van veiligheid te benoemen.

Het VNG kernbeleid Veiligheid kent 5 themavelden:

1. Veilige woon- en leefomgeving
2. Bedrijvigheid en Veiligheid
3. Jeugd en Veiligheid
4. Fysieke veiligheid
5. Integriteit en veiligheid

Besloten is het thema Integriteit en veiligheid buiten de werksessies te houden. Reden hiervoor is dat het onderwerp zich qua aard minder leent voor behandeling in een grote groep. Daarbij komt dat intern belangrijke maatregelen zijn genomen om de integriteit zoveel als mogelijk is te waarborgen.

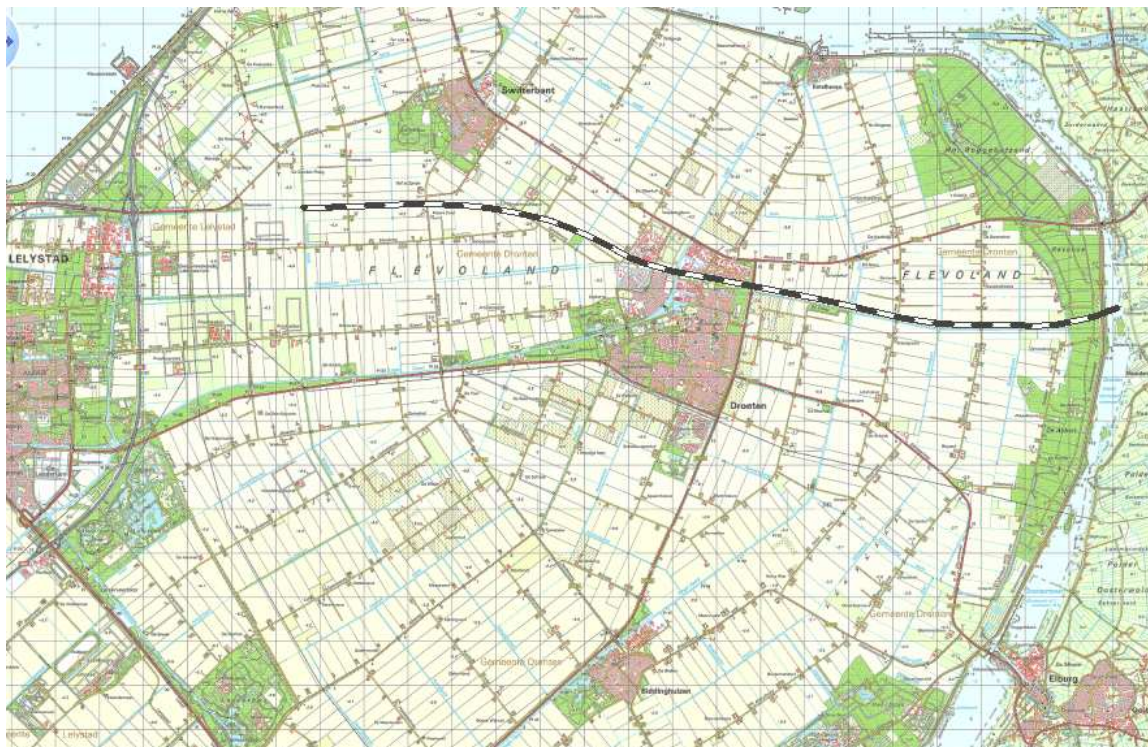
De eerste werksessie op 27 juni 2011 heeft per thema een aantal prioriteiten opgeleverd. Ook zijn bepaalde trends gesignaleerd. Uit deze prioriteiten en de highlights uit de veiligheidsanalyse zijn aandachtsvelden naar voren gekomen die in de tweede werksessie op 26 september 2011 met alle betrokken partijen uit de eerste werksessie zijn besproken en nader uitgewekt. Deelnemers aan de werksessies waren o.a. Dorpsbelangen Biddinghuizen en Swifterbant, Pro Dronten, Winkeliersvereniging Suydersee, Koninklijke Horeca Nederland, OFW, De Meerpaal Welzijn, Tactus Verslavingszorg, Politie Flevoland, Brandweer Flevoland, GGD Flevoland, Veiligheidsregio, Walibi Holland en de Gemeente Dronten

Voor elk veiligheidsthema is een trekker vanuit de gemeente benoemd die verantwoordelijk is voor de uitvoering van de jaarplannen. Minimaal 4 keer per jaar zullen de werkgroepen afzonderlijk bij elkaar komen om hun actieplannen te bespreken, te monitoren en waar nodig bij te sturen. Voor het Integraal Veiligheidsbeleid 2012-2015 als totaal zal jaarlijks een integrale werksessie door de gemeente worden georganiseerd. Doel is om alle partijen met elkaar van gedachten te laten wisselen, van elkaar te leren (wie doet wat en waar zien we dwarsverbanden om tot een nog betere samenwerking te komen) en de ambitie om veiligheidsdoelstellingen voor de komende vier jaar te bespreken en waar nodig bij te sturen.

2. GEMEENTE DRONTEN NADER BELICHT

2.1 Korte schets van de gemeente

De gemeente Dronten bestaat uit de kernen Biddinghuizen, Dronten en Swifterbant. Het aantal inwoners van de gemeente Dronten per 1 januari 2012 bedraagt 40.490. Het grootste gedeelte van de inwoners woont in Dronten (27.540), gevolgd door Swifterbant (6.469) en Biddinghuizen (6.148). De kern Dronten is een stad met dorps kwaliteiten. De gemeente heeft een oppervlakte van 423,86 km², waarvan 334,12 km² land en 89,74 km² water is.



Tabel 1: Aantal inwoners van de gemeente Dronten per 1 januari

	2010	2011	2012
Dronten	27.254	27.540	27.868
Swifterbant	6.494	6.469	6.432
Biddinghuizen	6.042	6.148	6.165
Gemeente Dronten totaal	39.790	40.157	40.490

N.B.: Voor 2012 is alleen nog het totaalcijfer van de gemeente Dronten bekend. De cijfers voor de afzonderlijke kernen dateren van 1-10-2011, maar kunnen per 1-1-2012 niet veel verschillen.

2.2 Veiligheidsbeeld Gemeente

De veiligheid in buurten en wijken is de laatste jaren steeds van grotere betekenis geworden voor het woongenot en de beleving van de leefbaarheid in de woonomgeving. Steeds vaker worden maatregelen genomen door gemeenten en woningcorporaties om de veiligheid te vergroten. Overlast van personen en de mate waarin criminaliteit voorkomt zijn daarbij belangrijke factoren om rekening mee te houden, net als het veiligheidsgevoel van de bewoners. De bewoners van de gemeente Dronten zijn voor de Leesbaarheidsmonitor 2011 gevraagd over deze drie aspecten (overlast van anderen, criminaliteit en veiligheidsgevoel) een oordeel te geven. Bij de beantwoording van deze vragen geldt dat hoe hoger het cijfer is dat men geeft, hoe veiliger men zich voelt, dus hoe hoger de tevredenheid is.

De bewoners is gevraagd een algemeen rapportcijfer te geven voor de buurt waarin zij wonen. In de volgende tabel zijn de gemiddelde totaalcijfers per kern weergegeven.

Tabel 1: Oordeel Leefbaarheid

	2009	2011
Swifterbant	7,5	7,4
Biddinghuizen	7,3	7,2
Dronten	7,6	7,6
Totaal Gemeente Dronten	7,5	7,5
Landelijk	7,4	7,4

Bron: Leefbaarheid in Dronten, Swifterbant en Biddinghuizen, Vervolgmeting 2011

De overlast van anderen die de bewoners van de gemeente Dronten ervaren is gewaardeerd met gemiddeld een 7,0. In 2009 lag dit cijfer nog op een 6,9. Het landelijk gemiddelde voor dit aspect lag in 2010 op een 6,5.

Tabel 2: Overlast van personen

	2009	2011
Swifterbant	6,7	6,8
Biddinghuizen	6,8	7,0
Dronten	7,1	7,1
Totaal Gemeente Dronten	6,9	7,0
Landelijk	6,7	6,5

Bron: Leefbaarheid in Dronten, Swifterbant en Biddinghuizen, Vervolgmeting 2011

De bewoners van de gemeente Dronten geven (net als bij de vorige meting in 2009) het cijfer 7,3 aan de ervaren criminaliteit, zoals last van vandalisme, inbraak, diefstal en geweldpleging. Het landelijk gemiddelde voor dit aspect is een 6,7.

Tabel 3: Oordeel Criminaliteit

	2009	2011
Swifterbant	7,2	7,1
Biddinghuizen	7,3	7,6
Dronten	7,4	7,3
Totaal gemeente	7,3	7,3
Landelijk gemiddelde	7,1	6,7

Bron: Leefbaarheid in Dronten, Swifterbant en Biddinghuizen, Vervolgmeting 2011

Factoren die van invloed kunnen zijn op het veiligheidsgevoel zijn de aanwezigheid van donkere plekken, overhangend groen en een onprettige sfeer. Het veiligheidsgevoel onder de bewoners van de gemeente Dronten is (net als in 2009) beoordeeld met een 7,5. Het landelijk gemiddelde op dit aspect lag in 2010 op een 7,3.

Tabel 4: Oordeel Veiligheid

	2009	2011
Swifterbant	7,4	7,3
Biddinghuizen	7,5	7,6
Dronten	7,5	7,5
Totaal gemeente	7,5	7,5
Landelijk gemiddelde	7,4	7,3

Bron: Leefbaarheid in Dronten, Swifterbant en Biddinghuizen, Vervolgmeting 2011

Tabel 5: 10 meest voorkomende misdrijven in de gemeente Dronten

Misdrijven 2011	2010	2011
Vernieling c.q. zaakbeschadiging	446	519
Overige vermogensdelicten	185	191
Diefstal van brom-, snor-, fietsen	133	187
Diefstal / inbraak woning	144	145
Diefstal uit / vanaf motorvoertuigen	148	144
Verkeersongevallen	134	108
Diefstal/inbraak bedrijven en instellingen	103	108
Mishandeling	65	74
Alcohol	80	67
Drugshandel	77	20

Bron: GIDS Politie Flevoland

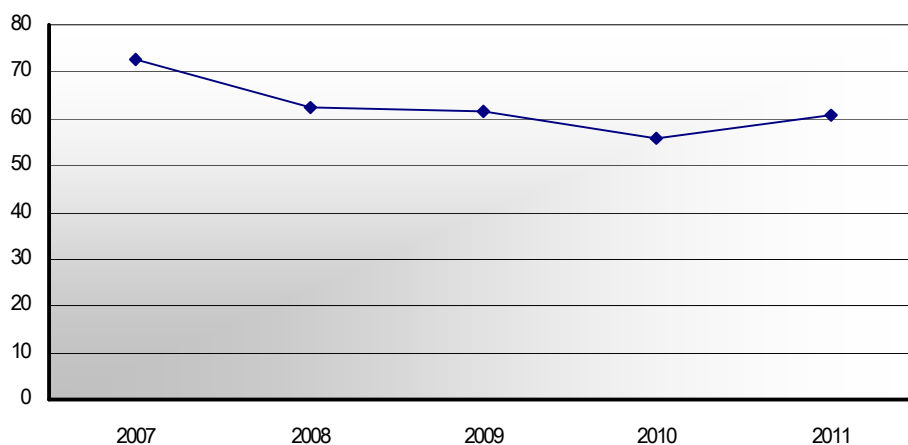
De grootste absolute stijging is te zien in het aantal vernielingen (77 => 17%), gevolgd door overige vermogensdelicten (68 =>23%) en diefstal van brom-, snor-, fietsen (56 => 41%). Overige vermogensdelicten bestaan voornamelijk uit eenvoudige diefstallen (zoals het ontvreemden van spullen uit een jas in een openbare gelegenheid). Hiernaast valt zowel procentueel als absoluut de stijging in het aantal diefstallen en inbraken in box, garage en schuur op. De grootste absolute daling heeft zich in 2011 voorgedaan in het aantal winkeldiefstallen (-34 => -50%). Hiernaast valt op dat het aantal verkeersongevallen in 2011 is gedaald (-22 => -16%), na een stijging in de afgelopen jaren. Het gaat hierbij hoofdzakelijk om verlaten plaats na ongeval. Voor de afname van het aantal drugs(handel)misdrijven is vanuit de cijfers geen specifieke verklaring te geven.

Misdrijvenratio Dronten (aantal misdrijven per 1000 inwoners)

2007	2008	2009	2010	2011
72,6	62,4	61,5	55,9	60,6

Bron: GIDS en CBS (2011)

Misdrijvenratio Dronten (aantal misdrijven per 1000 inwoners)



Bron: GIDS en CBS (2011)

2.3 Veiligheidsmonitor

De gemeente Dronten vindt de mening van haar inwoners belangrijk en heeft om die reden besloten mee te doen aan de Veiligheidsmonitor 2011. De resultaten van deze enquête zijn pas in de loop van 2012 beschikbaar en daarom niet meegenomen in het Integraal Veiligheid Beleid 2012-2015. Voorgesteld wordt om elke twee jaar aan de Veiligheidsmonitor deel te nemen. Op deze wijze is het mogelijk de ervaringen en wensen van de bewoners goed te monitoren. Om de uitkomsten van de Veiligheidsmonitor gelijke tred te laten houden met de cyclus van het Integraal Veiligheidsbeleid zal in 2012 opnieuw aan de Veiligheidsmonitor moeten worden deelgenomen. De resultaten van de Veiligheidsmonitor 2012 zullen namelijk worden gebruikt om halverwege het traject (dus na twee jaar) het Integraal Veiligheid Beleid 2012-2015 te evalueren en waar nodig aan te passen. Vervolgens zullen de uitkomsten van de Veiligheidsmonitor 2014 worden gebruikt om het huidige Integraal Veiligheid Beleid te evalueren en als input te dienen voor het Integraal Veiligheid Beleid 2016-2019.



3. VEILIGHEIDSTHEMA'S

3. Veiligheidsthema's

Op basis van o.a. politiecijfers en de input van professionals en bewoners hebben het College van Burgemeester en Wethouders en de Gemeenteraad besloten de komende vier jaar in te zetten op vier hoofdthema's met daarbinnen tien aandachtsvelden. Dit zijn:

- Veilige woon- en leefomgeving

Woonoverlast

Woninginbraken

Huiselijk geweld

- Bedrijvigheid en veiligheid

Evenementen

Horeca en (veilig) uitgaan

- Jeugd en Veiligheid

Jongerenoverlast (incl. vernielingen)

Pestgedrag (via sociale media)

- Fysieke Veiligheid

Crisisorganisatie

Externe veiligheid

Verkeersveiligheid

In de navolgende paragrafen zullen de vier thema's en de tien aandachtsvelden nader worden toegelicht. Per aandachtsveld zal de huidige situatie voor de gemeente Dronten worden beschreven en de opdracht voor de komende jaren. Ook nieuwe en bestaande middelen zullen aan bod komen. Het Activiteitenplan 2012 in de bijlage beschrijft welke acties en middelen door de gemeente en haar veiligheidspartners worden ingezet om de veiligheid op de vier hoofdthema's en de tien aandachtsvelden te vergroten. Vervolgens zal per jaar een nieuw activiteitenplan worden opgesteld.

3.1 Veilige woon- en leefomgeving

Algemeen

Veiligheid is een belangrijk argument voor mensen om zich in een bepaalde gemeente te vestigen. De veiligheid in de gemeente Dronten is over het algemeen goed te noemen. Om dit te houden en excessen aan te pakken, zet de gemeente in op het voorkomen van woonoverlast, woninginbraken en huiselijk geweld. Dit doet de gemeente bijvoorbeeld door het toepassen van het Keurmerk Veilig Wonen op alle nieuwbouwwoningen vanaf 2007 en door herstructurering. Uiteraard kan de gemeente dit niet alleen en daarom werkt zij samen met diverse partners. Woningbouwvereniging OFW is een belangrijke partner op dit gebied. Daarom maken de gemeente en OFW prestatieafspraken met elkaar die in een convenant worden vastgelegd. Een paar voorbeelden van onderwerpen die hierin zijn opgenomen zijn het toepassen van het Politiekeurmerk Veilig Wonen op de woningvoorraad, de gezamenlijke aanpak met betrekking tot de hennepsteelt en de samenwerking op het gebied van herstructurering van wijken en het wijk- en buurtbeheer. Maar de belangrijkste partners van de gemeente zijn natuurlijk de bewoners zelf. Niemand heeft zoveel invloed op de eigen woonomgeving als de bewoners zelf. Bewoners zijn de belangrijkste schakel in dit geheel. Dit legt een grote verantwoordelijkheid bij bewoners neer als het gaat om het behouden van een prettig leefklimaat. De gemeente en haar veiligheidspartners kunnen hierin slechts een ondersteunende rol spelen. De regierol ligt feitelijk bij de bewoners zelf. Alleen zij kunnen hét verschil maken. De gemeente zal hierbij waar nodig en mogelijk samen met andere veiligheidspartners helpen en ondersteuning bieden. Zo zorgen we met elkaar voor een prettige gemeente om te wonen, werken en recreëren. Kortom, Dronten, schoon, heel en veilig, dát is de opdracht voor de komende jaren.

3.1.1 Woonoverlast

Uit de Leesbaarheidsmonitor 2011 is gebleken dat een aantal buurten binnen de gemeente Dronten lager dan gemiddeld scoort op een aantal onderdelen dat te maken heeft met het ervaren van woonoverlast. Verloedering van (gedeeltes van) wijken, de aanwezigheid van zgn. enge plekken, de aanwezigheid van probleemgezinnen en jongerenoverlast dragen bij aan de mate van woonoverlast die bewoners ervaren. Het stimuleren van de zelfredzaamheid (het zelfoplossende vermogen) van burgers, de sociale controle en sociale cohesie dragen bij aan een fijnere woonomgeving. Kortom, bewoners hebben zelf een belangrijk middel in handen om hun woonomgeving te verbeteren. Zo kunnen bewoners samen met andere instanties zoals de gemeente, de politie en de woningbouwvereniging maatregelen nemen om de leefbaarheid te verbeteren. Hierbij kan worden gedacht aan een gezamenlijke schoonmaakactie, maar ook het (gezamenlijk) aanspreken van bewoners op ongewenst gedrag is hiervan een voorbeeld. Ook kan een beroep worden gedaan op Buurtbemiddeling die door de gemeente financieel wordt ondersteund. Daarbij zorgt de gemeente ervoor dat de wijken en straten er schoon en verzorgd uitzien en dat overtollig groen wordt gesnoeid, zodat zichtlijnen blijven bestaan. Bij het ontwerpen van nieuwe wijken en gebouwen wordt rekening gehouden met sociale veiligheid.

3.1.2 Woninginbraken

Het aantal woninginbraken is de afgelopen jaren toegenomen. Een woninginbraak is één van de ergste vormen van aantasting van het veiligheidsgevoel van mensen. Het is een zware inbreuk op iemands privacy en het gevoel van veilig zijn in je eigen huis. Bewoners hebben zelf een hele grote rol bij het voorkomen van inbraken. Het aanbrengen van goed hang- en sluitwerk is een eerste stap, maar het is belangrijk te beseffen dat dit alleen werkt als het ook goed wordt gebruikt. Ook het verhogen van de sociale controle is een goed en relatief eenvoudig en goedkoop middel om de kans op inbraken te voorkomen. Immers, directe buren kunnen poolshoogte nemen als ze vreemde geluiden horen. Voorwaarde is wel dat ze dan van elkaar moeten weten wanneer ze afwezig zijn. Het in de gaten houden van personen en auto's die vaker dan normaal langskomen, het weghalen van de post tijdens (langdurige) afwezigheid, het opzetten van een buurtpreventieteam, het zijn relatief gemakkelijke middelen die kunnen worden ingezet. Het zorgen voor elkaar en elkaars eigendommen verhoogt het gemeenschapsgevoel en dat draagt weer bij aan een veiliger gevoel. De gemeente zet in op preventie door via de website en de lokale kranten tips te geven hoe een inbraak kan worden voorkomen.



3.1.3 Huiselijk geweld

Dit is een groot verborgen probleem. Slachtoffers schamen zich en houden het probleem verborgen voor de buitenwereld, waardoor hulp bieden niet mogelijk is of in een (te) laat stadium. Slachtoffers van huiselijk geweld zijn niet alleen degenen die daadwerkelijk fysiek geweld worden aangedaan. Ook kinderen die moeten toezien hoe één van de ouders of broers/zussen geweld wordt aangedaan, lopen ernstige psychische schade op. Slachtoffers van huiselijk geweld kunnen veelal zelf de geweldsspiraal niet doorbreken en hebben behoefte en recht op ondersteuning. Het blijft belangrijk huiselijk geweld te bestrijden. Altijd en overal. Een grotere inbreuk op het veiligheidsgevoel bestaat namelijk niet. Thuis behoort een veilige thuishaven te zijn en niet een plek waar je op je hoede moet zijn. Het convenant huiselijk geweld helpt hierbij.

De gemeente Dronten heeft in 2011 het regionaal convenant Huiselijk Geweld ondertekend. Hierin zijn afspraken vastgelegd tussen de zes Flevolandse gemeenten, Provincie Flevoland en betrokken organisaties over de integrale aanpak van huiselijk geweld. Het Steunpunt Huiselijk Geweld Flevoland is voor slachtoffers van huiselijk geweld 24 uur per dag en zeven dagen per week bereikbaar op nummer 0900-2020634. Voor kinderen is er een speciale (gratis) kindertelefoon (0800-0432).

In de provincie Flevoland is in maart 2009 gestart met de uitvoering van de Wet Tijdelijk Huisverbod (THV). Deze wet geeft de burgemeester de bevoegdheid een (vermoedelijke) pleger van huiselijk geweld tijdelijk (minimaal 10 en maximaal 28 dagen) een verbod op te leggen om zijn of haar woning te betreden. In deze periode mag ook geen contact met de partner en/of kinderen worden opgenomen. Tijdens deze periode wordt een hulpverleningsplan opgesteld en wordt gestart met (vrijwillige) hulpverlening.

Deze maatregel is bedoeld om in een noodsituatie een afkoelingsperiode in te lassen en zo verdere escalatie te voorkomen. Daarnaast is deze periode bedoeld om de hulpverlening in gang te zetten. De Wet Tijdelijk Huisverbod geldt ook als sprake is van (een ernstig vermoeden van) kindermishandeling.

Afhankelijk van de situatie kan de burgemeester besluiten het tijdelijk huisverbod te verlengen tot maximaal vier weken. Bij overtreding van het verbod geldt een maximale gevangenisstraf van twee jaar of een taakstraf. Voor degene die uithuis is geplaatst bestaat de mogelijkheid hiertegen in beroep te gaan bij de bestuursrechter.

Hoewel de maatregel in de gemeente Dronten bijna niet hoeft te worden genomen, wordt na zorgvuldige afweging en afstemming met de hulpofficier van Justitie en zorgpartijen, niet geschroomd dit middel, indien nodig, in te zetten.

3.1.4 Nazorg ex-gedetineerden

Sinds 2005 zijn gemeenten verantwoordelijk voor de nazorg aan ex-gedetineerden waarbij het OM en de gemeente een regisserende rol hebben. De gemeente is verantwoordelijk voor de regie op de nazorg die wordt geboden aan inwoners van de gemeente die na een periode in de gevangenis in de maatschappij terugkeren. Tijdens de nazorg gaat het om het regelen van een goede reïntegratie op het gebied van identiteit (ID-bewijs), huisvesting, werk en inkomen, zorg en schulden. De gemeente Dronten werkt hierin nauw samen met de coördinator ex-gedetineerden van de GGD.

3.1.5 Burgernet

De Gemeente Dronten is per 15 december 2011 officieel overgegaan van SMS-Alert op Burgernet. Burgernet is een uniek samenwerkingsverband tussen burgers, gemeente en politie om de veiligheid in de woon- en werkomgeving te bevorderen. Bij Burgernet wordt gebruik gemaakt van een telefonisch netwerk van inwoners en medewerkers van bedrijven uit de gemeente. De centralist van de meldkamer van de politie start, na een melding van bijv. een inbraak of een vermist kind, een Burgernet actie op. Dit gebeurt op basis van een goed signalement. Burgernet deelnemers krijgen een ingesproken bericht via de (mobiele) telefoon of een tekstbericht per SMS met het verzoek uit te kijken naar een duidelijk omschreven persoon of voertuig. Gewoon vanuit de eigen woning, op straat of vanaf de werkplek. Burgernet wordt ingezet bij dringende zaken, waarbij een duidelijk signalement beschikbaar is. Hierbij valt te denken aan diefstal of inbraak, doorrijden na een aanrijding, tasjesroof, geweld en vermiste personen. Ook kan Burgernet worden ingezet bij het geven van informatie bij rampen en crises en grote verkeersongevallen.

Burgers kunnen zich via www.burgernet.nl aanmelden. De gemeente Dronten zal in 2012 via o.a. de Flevopost en de Gemeentegids aandacht besteden aan Burgernet met als doel zoveel mogelijk deelnemende burgers die zo een steentje kunnen bijdragen aan een nog veiligere gemeente.

3.2 Bedrijvigheid en Veiligheid

Algemeen

De gemeente Dronten beschikt naast een aantal bedrijventerreinen, diverse horecagelegenheden en winkelcentra over een (nationaal) evenemententerrein. Bedrijvigheid kenmerkt zich doorgaans door de aanwezigheid van grote(re) groepen mensen waardoor de kans op onveilige situaties toeneemt. De gemeente Dronten hecht grote waarde aan de veiligheid van haar burgers en zet zich in om de veiligheid van haar burgers zo veel als mogelijk te waarborgen. Het gebruik van audits en keurmerken zijn een wapen in de strijd tegen excessen en onveilige situaties. Het Keurmerk Veilig Ondernemen is een voorbeeld van zo'n keurmerk. Doel van het keurmerk is met alle lokale partners (zoals de ondernemers, politie, brandweer, gemeente en eigenaren van de bedrijfspanden) samenwerken aan het verhogen van de veiligheid van het winkelcentrum of het bedrijventerrein voor de lange termijn.



**KEURMERK
VEILIG
ONDER-
NEMEN**

Winkelcentrum Suydersee heeft van het Hoofd Bedrijfschap Detailhandel (HBD) op 1 december 2011 het certificaat “Basis Samenwerken” en daarmee de eerste ster ontvangen. Dit is de eerste van vijf die kunnen worden behaald als integraal wordt samengewerkt aan het veilig houden van de omgeving van het winkelcentrum. Het doel hierbij is te komen tot vermindering van winkeldiefstallen, een veiliger omgeving voor ondernemers, personeel en klanten, samenwerking tussen diverse winkeliers en een kortere lijn richting gemeente en politie. Ondernemers hebben bijvoorbeeld een calamiteitenkaart van de gemeente ontvangen met alle telefoonnummers van belangrijke instanties, zoals de politie, brandweer. Ook wordt bekeken of meer fietsrekken geplaatst kunnen worden bij de herinrichting van het plein aan de voorkant van het winkelcentrum, wanneer het busstation verplaatst wordt. De korte lijnen die ontstaan in het samenwerkingsverband, zorgen ervoor dat er snel geschakeld kan worden bij problemen. Als ondernemers een klacht hebben, kan dit direct besproken worden aan de overlegtafel. Ook kunnen de politie en de brandweer trends bespreken, zodat ondernemers snel alert kunnen worden gemaakt.

3.2.1 Evenementen

De gemeente Dronten heeft met het Walibi Holland terrein een unieke locatie om evenementen van lokale, regionale, nationale en zelfs internationale allure te huisvesten. Evenementen als de Opwekking en Lowlands spreken hierbij tot de verbeelding. Maar ook andere locaties binnen de gemeente, denk hierbij aan de Meerpaaldagen op de Rede, bieden ruimte om evenementen te organiseren.

De laatste jaren is het belang van de gemeente Dronten voor de evenementenwereld sterk toegenomen. Dit is een positieve ontwikkeling voor de gemeente. Het schept uiteraard ook verplichtingen zoals het kunnen bieden van een professionele en slagvaardige organisatie die in voldoende mate is toegerust op wat evenementen op veiligheidsgebied van een gemeentelijke organisatie mogen verwachten. Ook een gemeentelijke visie op evenementen mag hierin niet ontbreken. De behoefte aan strategisch evenementenbeleid wordt groter, de evenementen industrie wordt grootschaliger en gecompliceerder. Ook de wet- en regelgeving op dit terrein neemt toe. Meer en meer partijen worden onderdeel van de advisering en de besluitvorming. Een strategische planning en control zijn nodig om de verschillende processen goed te beheersen. Maar vooral het strak toezien op de naleving van de vergunningen, de gestelde termijnen en de gestelde voorwaarden moeten leiden tot veiliger evenementen.

De regionalisering (het ontstaan van de Veiligheidsregio) is van invloed op de regierol van de gemeente. Van inhoudelijk regieverantwoordelijke is deze veranderd in een procesverantwoordelijke rol waarbij ook de omgevingsfactoren in acht moeten worden genomen. De advies- en besluitvormingsrol moeten goed worden gedefinieerd. De burgemeester is en blijft de eindverantwoordelijke voor het handhaven van de openbare orde en veiligheid.

De ontwikkelingen op het gebied van evenementen volgen elkaar snel op. Regionalisering, toenemende aandacht van de pers, recente ongevallen op festivals (Love Parade en Pukkelpop), druk vanuit de omgeving en milieu organisaties nootzaken tot een efficiënte en slagvaardige gemeente. Een strakke en heldere regierol is een voorwaarde om goed voorbereid te zijn op toekomstige ontwikkelingen.

Bij grote evenementen (de zgn. C-evenementen) wordt binnen de gemeente Dronten nauw samengewerkt met de Veiligheidsregio Flevoland. Voor elk evenement wordt een crisis management team (CMT) georganiseerd waarin gemeente, hulpverleningsdiensten en de organisatie samenwerken. Vooraf worden door het CMT op basis van risicoscenario's geoefend, zodat alle partijen tijdens een ramp of crisissituatie goed op elkaar zijn ingespeeld. Dit draagt bij aan snel en efficiënt optreden en waarborgt zo veel als mogelijk de veiligheid van burgers tijdens het evenement



3.2.2 Horeca en (veilig) uitgaan

Binnen de horeca wordt nauw samengewerkt door diverse partijen waaronder de politie, horeca ondernemers, de brandweer en de gemeente. Bij het uitgaan zien we de (landelijke) trend van het indrinken. Jongeren hebben minder geld te besteden en drinken zich thuis, bij vrienden of op straat in om vervolgens naar een uitgaansgelegenheid te gaan. Alcohol (en drugs) onder jongeren leidt veelal tot een grotere kans op overlast en leidt het tot gezondheidsproblemen onder de jeugd. De rol van ouders die van mening zijn dat een “drankje” moet kunnen helpt niet bij het aanpakken van het drankgebruik. Aandacht voor middelengebruik is een belangrijk wapen om excessen te voorkomen.

Voor feesten in huiselijke kring is de gemeentelijke toezicht- en regierol nagenoeg nihil. Bovendien rijst de vraag of hiervoor de regierol bij de gemeente dient te liggen. Waar houdt de verantwoordelijkheid van de gemeente op? Eigen verantwoordelijkheid van de jeugd en opvoeders/begeleiders is hierin van cruciaal belang. Indien nodig kan vanuit de gemeentelijke regierol worden gefaciliteerd in de vorm van beleid, handhaving en preventie (voorlichting). Voornaamste taak hierin ligt op het vlak van handhaving van de openbare orde en veiligheid. Het horecaconvenant biedt hiertoe een leidraad voor gemeente, politie, brandweer en horeca ondernemers. Om de actuele ontwikkelingen goed te blijven volgen is een herziening van het horecabeleid gewenst. Ook het Centrum voor Jeugd en Gezin (CJG) gaat een rol spelen bij de aanpak van alcohol onder jongeren. Het CJG gaat naar de vindplaatsen. Dit zijn plekken waar ouders / jongeren komen. Als alcoholgebruik onder jongeren ergens in de gemeente een probleem is, zal vanuit het CJG gericht aandacht aan het thema worden besteed.

Preventieve maatregelen in de vorm van het inzetten van gecertificeerde portiers, (mobiel) cameratoezicht en lokaalverboden helpen in de strijd tegen horeca gerelateerde overlast. Onderzocht wordt in hoeverre de effectiviteit van het lokaalverbod kan worden vergroot. Een uitbreiding naar de paracommerciële horeca van de lokaalverboden en het informeren van de ouders van minderjarigen die een verbod opgelegd hebben gekregen, worden hierin meegenomen. Tevens zal de procedure lokaalverbod, zoals opgenomen in het horecaconvenant, opnieuw onder de loep worden genomen. Er gaat een grotere preventieve werking uit van het lokaalverbod als zoveel mogelijk horecagelegenheden hieraan hun medewerking verlenen. Ook de ontwikkeling en exploitatie van bestaande en nieuwe horeca gelegenheden (het horeca aanbod) gericht op aansluiten bij de vraag, voorkomt dat bepaalde doelgroepen geen uitgaansmogelijkheid heeft en de kans op zwerfgedrag ontstaat. Hierbij is de samenwerking tussen de horeca ondernemers van essentieel belang. Deze mate van samenwerking biedt gezamenlijke slagkracht om overlast tegen te gaan. Het

horeca overleg dat elk kwartaal door de gemeente wordt georganiseerd krijgt een nieuwe aanpak (niet alleen operationele zaken, maar vooral ook beleidsmatige zullen aan de orde komen). De betrokkenheid en ondersteuning van de branchevereniging Koninklijke Horeca Nederland (KHN) hierbij geeft een extra kwaliteitsimpuls en reguleert de verantwoordelijkheden van de horeca ondernemers ten opzichte van de gemeente, politie en brandweer.

3.3 Jeugd en Veiligheid

Algemeen

De jeugd speelt een grote en belangrijke rol in onze samenleving. Daarom moeten we investeren in onze jeugd en hen een veilige omgeving bieden. Voorkomen moet worden dat huidige problemen verergeren en dit uiteindelijk leidt tot hogere kosten voor de gemeenschap als geheel. Hierbij moet worden gedacht aan herstelwerkzaamheden na een vernieling of het inzetten van specialistische en daardoor duurder zorg en hulpverlening bij individuele problemen. Gelukkig gaat het met het overgrote deel van de jeugd in de gemeente Dronten erg goed. Toch bestaan rond een aantal jongeren zorgen die vooral liggen op het terrein van het alcoholgebruik en vooral de tendens dat dit op een steeds vroegere leeftijd begint, overlast door (groepen) jongeren, opvoedingsondersteuning (ouders hebben moeite met het stellen van kaders) en pestgedrag via moderne media (vooral onder meisjes komt dit veel voor).

Binnen de gemeente Dronten is de samenwerking tussen partners goed geregeld. Op het terrein van de jeugdzorg en het jeugdbeleid werken organisaties onder regie van de gemeente goed samen in het kernteam van het Centrum voor Jeugd en Gezin (CJG) voor de individuele problematiek bij jongeren en het Jeugd Interventie Team (JIT) voor de problematiek bij groepen jongeren. Jaarlijks vindt vanuit de politie een onderzoek naar jeugdgroepen plaats. De uitkomst hiervan dient als basis voor het JIT. Immers, de jeugdgroep(en) die in dit onderzoek naar voren komt/komen worden met voorrang in het JIT behandeld. De individuele groepsleden worden waar nodig toegeleid naar het CJG voor een individuele aanpak. Kortom, zowel voor de groepsaanpak als een individuele aanpak geldt dat het uitgangspunt een aanpak op maat is. Maatwerk dus.



3.3.1 Alcoholgebruik onder jongeren

In de door de gemeente georganiseerde werksessies met professionals en (een afvaardiging namens) bewoners is vastgesteld dat op het terrein van alcoholgebruik onder de jeugd de komende jaren aandacht moet worden besteed aan alcoholmatiging beleid en aan (op preventie gerichte) voorlichting. In de huidige situatie wordt in de bovenbouw van de basisscholen en in de eerste klas van het Voortgezet Onderwijs voorlichting gegeven in algemene zin. Om het probleem goed aan te pakken moet dit worden uitgebreid met het initiëren van gerichte acties op “vindplaatsen” (horeca, sportkantines, Jongeren Ontmoeting Plaatsen etc.). Hiervoor ligt een grote rol bij Tactus Verslavingszorg. Daarbij moeten interventies als Smart Connection, waarbij goed gedrag wordt beloond, worden ingezet.

Een mooi voorbeeld van een integrale aanpak in de strijd tegen alcoholgebruik is het project Vroeg op Stap. De 24 gemeenten in Noord-Holland Noord willen samen met diversen partners het alcohol- en drugsgebruik onder de jeugd terugdringen. Samen ondertekenden zij op 16 maart de samenwerkingsovereenkomst 2011 ‘Jeugd, Gezondheid en Veiligheid’. In de overeenkomst verklaren zij gezamenlijk zich ervoor in te spannen dat de gemiddelde startleeftijd van alcoholgebruik aantoonbaar hoger wordt; het aantal hulpbehoevende jongeren in de leeftijd van 10-23 jaar dat kampt met problematisch alcohol- en/of drugsgebruik niet (verder) stijgt; het aantal meldingen van alcohol en/of drugsgerelateerde overlast aantoonbaar daalt en de naleving van wet- en regelgeving op de verstrekking van alcohol aantoonbaar verbetert.

Onderzocht wordt of een dergelijk project binnen de gemeente Dronten haalbaar is.

3.3.2 Overlastgevende groepen en vernielingen

Veel jongeren hebben een plek nodig waar ze ongestoord kunnen “chillen”. Gezellig samen zijn en af en toe een balletje trappen kan soms leiden tot geluidsoverlast en het ontstaan van onveiligheidsgevoelens bij passanten. Als jongeren naast het hangen ook nog vernielingen plegen en intimiderend gedrag vertonen dan is het zaak in te grijpen.

Medio 2011 is gestart met het ontwikkelen van een sluitende aanpak van hinderlijke, overlastgevende en criminele groepen jongeren. Deze aanpak (de JIT-aanpak) is gericht op het bestrijden van overlast veroorzaakt door groepen jongeren. Basis hiervoor is de shortlistmethode van Beke die door de politie wordt gebruikt om de groepen qua omvang en ernst in kaart te brengen. Binnen het JIT wordt samengewerkt met de gemeente (beleidsmedewerker jeugd, beleidsmedewerker veiligheid en de leerplichtambtenaar), politie (jeugdagenten), straathoekwerk en de GGD (zorgcoördinator plus) om te komen tot een passende groepsaanpak. Deze aanpak kan bestaan uit fysieke e/o sociale maatregelen gericht op een aanbod voor de totale groep. Voor een individuele aanpak wordt nauw samengewerkt met het Centrum voor Jeugd en Gezin (CJG). De zorgcoördinator van de GGD neemt zowel deel aan het JIT als aan het CJG en zorgt daarmee voor een warme overdracht.

Door de inzet van het Jeugd Interventie Team (JIT) wordt beoogd snelle interventies te plegen door de jongeren goed in kaart te brengen en maatwerk te leveren. Via het vandalismeoverleg (met vertegenwoordigers van gemeente, politie en straathoekwerk) wordt in de gaten gehouden op welke locaties het aantal vernielingen toeneemt (ook wel hotspot locaties genoemd) en worden acties op maat uitgevoerd. Tijdens de vakantieperiodes ontvangen scholen een checklist met tips om inbraken en vernielingen zoveel mogelijk te voorkomen. Het niet in het zicht laten staan van kostbare spullen, het binnenzetten van containers en het dichtlaten van luxaflex zijn hiervan voorbeelden. Ook wordt rondom de schoolpleinen gesnoeid, zodat de politie tijdens surveillancerondes, maar ook bewoners goed zicht hebben op de locaties. Daarnaast heeft de gemeente een brief gemaakt die scholen kunnen uitdelen aan direct omwonenden om een extra oogje in het zeil te houden en bij onraad het nummer van de politie of het beveiligingsbedrijf dat in de brief wordt genoemd te bellen. De komende jaren zal het vandalismebeleid verder worden uitgebouwd en zullen maatregelen worden aangescherpt.

Onlangs is één tijdelijke Jongeren Ontmoeting Plek (JOP) in Biddinghuizen gerealiseerd. Na een positieve evaluatie moet worden ingezet op het plaatsen van meerdere (mobiele) JOP's als middel om de overlast door jongeren te reguleren en terug te dringen. Uiteraard moet hiervoor onder de jeugd voldoende draagvlak zijn. Naast de realisatie van JOP's wordt er ook door middel van andere voorzieningen en activiteiten geprobeerd overlast door jongeren te verminderen. In overleg met de straathoekwerkers en de jongerenwerkers worden activiteiten voor de jeugd georganiseerd, zoals zaalvoetbal, disco's etc. Daarnaast wordt medio 2012 aan de Lancasterdreef in Dronten Zuid een Johan Cruijff Court (JCC) geopend. Een JCC is een modern "trapveldje" waar de jeugd een goede en veilige plek heeft om te spelen en te sporten. De Johan Cruijff Foundation betaalt een deel van de kosten onder de voorwaarde dat er regelmatig (sport)activiteiten voor verschillende doelgroepen worden georganiseerd. Een JCC draagt bij aan een preventieve aanpak van overlast door jongeren. Het College van Burgemeester en Wethouders heeft voor de locatie Lancasterdreef gekozen, omdat dit een plek is die centraal in de wijk ligt en waar een aantal functies samenkomen. Het ligt naast het geasfalteerde basketbalveldje, sportzaal De Landing, verschillende scholen en kinderopvang. Hierdoor biedt deze locatie volop mogelijkheden tot samenwerking. De Meerpaal Welzijn is als belangrijkste partner op het gebied van jeugdwerk al vanaf het begin bij de planontwikkeling betrokken.

3.3.3 Opvoedingsondersteuning

Uit onderzoek is gebleken dat ouders in toenemende mate moeite hebben met de opvoeding van hun kinderen. Ouders raken eerder dan voorheen de grip op hun kinderen kwijt. Vooral met het stellen van grenzen hebben ouders steeds meer problemen. Dit heeft onder andere te maken met de veranderde gezagsverhoudingen binnen het gezin en andere maatschappelijke ontwikkelingen, zoals gebroken gezinnen, één-ouder gezinnen, kinderen waarvan de ouders overdag niet thuis zijn (de zgn. sleutelkinderen), etc.

Ouders/verzorgers kunnen voor al hun vragen over opvoeden terecht bij het Centrum voor Jeugd en Gezin (CJG). Het CJG Dronten heeft twee loketten: een telefonisch loket 0321-388910 en een digitaal loket (www.cjgdronten.nl).

Voor 2012 wordt een formule ontwikkeld waarbij het CJG naar de vindplaatsen (plaatsen waar kinderen en ouders van nature komen) toekomt. Hierbij moet worden gedacht aan scholen, peuterspeelzalen, kinderopvang, sportverenigingen, etc.

3.3.4 Pestgedrag

Pesten is geen modern fenomeen. Echter, het nieuwe pesten maakt vooral gebruik van sociale media en speelt opvallend genoeg vaak bij meisjes. Pesten veroorzaakt grote onveiligheidsgevoelens en kan in uitzonderlijke gevallen leiden tot zelfmoord(pogingen). Het is daarom belangrijk dit probleem te onderkennen en met elkaar te bestrijden. In de komende vier jaar moet worden onderzocht hoe groot het probleem werkelijk is en welke middelen kunnen worden ingezet om het fenomeen pesten adequaat aan te pakken. Hiervoor zal door de gemeente in samenwerking met scholen en andere partijen een plan van aanpak worden ontwikkeld.

3.4 Fysieke Veiligheid

Algemeen

Bij fysieke veiligheid gaat het om het voorkomen, beperken en bestrijden van inbreuken op de veiligheid van de mens en zijn omgeving op het gebied van (geneeskundige) hulpverlening, brand, explosie, gevaarlijke stoffen, natuurgeweld en infrastructuur. In het geval er een calamiteit is, moet de bestrijding hiervan zo goed mogelijk worden uitgevoerd, zodat de gevolgen zo klein mogelijk zijn. Daarnaast moet worden gezorgd voor een snelle en goede opvang van zowel mens als dier.

3.4.1 Crisisorganisatie

Een goede en betrouwbare crisisorganisatie is de basis voor het veiligheidsbeleid en -niveau van een gemeente. Een ramp of crisis zit in een klein hoekje en de kans hierop wordt groter naarmate het aantal festivals en evenementen toeneemt. Ook de uitbreiding van de bedrijventerreinen en het aantal risicovolle bedrijven (zie het kopje externe veiligheid) verhogen de kans op een ramp of crisis. Na de brand in Moerdijk en de trieste gebeurtenissen in Duisburg, Hoek van Holland, Alphen aan de Rijn en zeer recentelijk die in Oslo is het belang van een professionele crisisorganisatie pijnlijk duidelijk geworden. Er is behoefte aan een gedreven team dat goed is geïnstrueerd en daardoor goed is voorbereid op haar taken en in het bezit is van de juiste competenties. Daarom wordt ingezet op het goed opleiden van personeel en het veelvuldig oefenen met rampscenario's. Ook is er een harde piketregeling voor een aantal sleutelfunctionarissen binnen de gemeentelijke organisatie, zodat de gemeente 24 uur per dag en 7 dagen per week bereikbaar is voor calamiteiten in de openbare ruimte.

3.4.2 Externe veiligheid

Bij het werken met gevaarlijke stoffen of de opslag en het transport ervan kunnen ongelukken gebeuren. De kans dat zoiets gebeurt is klein, maar de effecten kunnen groot zijn. Het beleidsveld externe veiligheid houdt zich bezig met de beheersing van risico's die samenhangen met het produceren, verwerken, opslaan en vervoeren van gevaarlijke stoffen. Doel is het beperken van deze risico's voor burgers tot een aanvaardbaar niveau. Zo is de gemeente wettelijk verplicht om te zorgen voor voldoende afstand tussen risicobronnen en overige bebouwing (woningen, scholen, sportaccommodaties etc.). Om voldoende afstand te creëren tussen risicobronnen en burgers dienen duidelijke keuzes te worden gemaakt over de locaties van ondermeer woningen, scholen, winkels, kantoren en recreatie in relatie tot risicovolle vormen van bedrijvigheid en transport. Met hierbij wel de opmerking dat absolute veiligheid nooit kan worden gegarandeerd.

Na de brand in Moerdijk is gebleken dat scherpe controles en een kritische vergunningverlening onontbeerlijk zijn om risico's af te wenden dan wel te verminderen. De toezichthoudende taken zijn nu nog ondergebracht bij de gemeentelijke organisatie. Deze taken gaan per 1 januari 2013 over naar de omgevingsdienst. Hierdoor vindt een professionalisering plaats die leidt tot een kwaliteitsverbetering.

3.4.3 Verkeersveiligheid

Hard rijden in woonwijken en vooral in de nabijheid van scholen is een punt van zorg. Kinderen zijn de meest kwetsbare verkeersdeelnemers en verdienen extra bescherming. Veel klachten komen bij de gemeente binnen over snelheid zowel binnen als buiten de bebouwde kom. Door snelheid te monitoren, een herinrichting van de omgeving (te denken valt aan fysieke aanpassingen om en nabij scholen) en weggebruikers te attenderen op hun gedrag, moet de snelheid omlaag worden gebracht.

Binnen de gemeente zijn veel tweebaanswegen (veelal provinciale wegen) die vanwege de snelheidslimiet van 80 km per uur en het regelmatig voorkomen van trekkers tot soms onverantwoorde inhaalmanoeuvres leiden. Het inzetten van het verkeerhandhavingsteam (VHT) van de politie en het aanpakken van infrastructurele knelpunten van wegen moeten bijdragen aan een hogere verkeersveiligheid. Maar ook de bewustwording van de verkeersdeelnemer zelf moet worden vergroot. Hierop wordt de komende jaren ingezet via het geven van algemene voorlichting over verkeersveiligheid, maar vooral ook door voorlichting te geven op basisscholen en middelbare scholen. Jaarlijks wordt het

verkeersexamen op basisscholen door Veilig Verkeer Nederland (VVN) georganiseerd en worden scholen gestimuleerd het Verkeers Veiligheidslabel te halen. Het Verkeers Veiligheidslabel is een soort Keurmerk dat wordt uitgereikt aan scholen die structureel aandacht hebben voor verkeer en dit hebben opgenomen in hun lesprogramma. Voorzover nodig is de schoolomgeving verkeersveilig ingericht en/of aangepast door de gemeente. Daarnaast sponsort de gemeente verkeersdagen of –weken op scholen door middel van lespakketten of praktijkdagen (bijv. omgaan met landbouwverkeer). Een ander actueel thema voor de gemeente Dronten is de aanwezigheid van modder op de weg in het najaar. Flevoland breed wordt hiervoor in overleg met de land- en Tuinbouworganisatie (LTO) een campagne opgezet die gericht is aan de landbouwers, maar ook aan de weggebruikers.

Voor het waarborgen van de verkeersveiligheid tijdens evenementen wordt gebruik gemaakt van verkeerscirculatieplannen die in samenwerking met de politie worden opgesteld. Veilig Verkeer Nederland is bij evenementen vaak aanwezig met een voorlichtingsstand (bijv. tijdens de Meerpaaldagen).

De verwachting is dat het handhavingsteam van de politie begin 2012 het project TSV (Team Subjectieve Verkeersonveiligheid) uitrolt op een deel van de Fazantendreef in Dronten. Door middel van handhaving en communicatie met de bewoners wordt geprobeerd het subjectieve verkeersonveilige gevoel te verminderen. Subjectieve veiligheid heeft namelijk betrekking op het gevoel en niet op de echte mate van onveiligheid. De politie handhaaft gewoonlijk op trajecten waar daadwerkelijk zeer duidelijk gemeten is dat er te hard gereden wordt. Maar in vele gevallen valt het harde rijden objectief wel mee, maar subjectief niet. Dit kan komen door nabijheid van groen, woningen, gedrag automobilisten etc.

3.5 Prioritering op de veiligheidsvelden

In de jaren 2012-2015 zal de focus liggen op de tien eerder genoemde aandachtsvelden. Om op een heldere en duidelijke wijze de beschikbare capaciteit binnen de gemeentelijke organisatie, maar ook bij onze externe partners te verdelen, is het reëel een top vijf te benoemen. De aandachtsgebieden waar vooral de focus op zal liggen zijn hieronder aangegeven. Met de vaststelling is rekening gehouden met de huidige situatie in de gemeente Dronten (o.a. woninginbraken) en met de impact van het thema, denk hierbij aan de ontwikkelingen bij evenementen.

De top vijf voor de gemeente Dronten:

- 1) **Evenementen** (Thema 2: Bedrijvigheid en Veiligheid)
- 2) **Jeugd** (Thema 3: Jeugd en Veiligheid)
- 3) **Woninginbraken** (Thema 1: Veilige woon- en leefomgeving)
- 4) **Horeca en (veilig) uitgaan** (Thema 2: Bedrijvigheid en Veiligheid)
- 5) **(Huiselijk) geweld** (Thema 1: Veilige woon- en leefomgeving)

Veiligheidsstrategie Midden Nederland 2012-2014

Bewoners, ondernemers en maatschappelijke organisaties hebben een eigen verantwoordelijkheid als het aankomt op het veiliger maken van hun directe omgeving. Maar zij moeten hierbij kunnen rekenen op een daadkrachtige overheid voor veiligheidsproblemen waarbij zij hulp nodig hebben.

De gemeente heeft op lokaal niveau de regie op de probleemgerichte aanpak van onveiligheid. Echter, onveiligheid trekt zich weinig aan van gemeentegrenzen. Er is vrijwel geen veiligheidsprobleem dat zich slechts in één gemeente voordoet. Daarom hebben de gemeenten, de politie en het Openbaar Ministerie van Flevoland, Gooi en Vechtstreek en Utrecht afgesproken om hun krachten te bundelen binnen de nieuwe regio Midden-Nederland.

Met de gezamenlijke Veiligheidsstrategie Midden-Nederland 2012-2014 wordt hiermee een begin gemaakt. Het is een gezamenlijk plan dat niet in de plaats komt van het lokale veiligheidsplan van de gemeente Dronten (en de andere gemeenten). Het lokale veiligheidsplan heeft als input gediend voor de totstandkoming van de gezamenlijke Veiligheidsstrategie. Het gaat om het borgen en versterken van capaciteit op de gezamenlijk vastgestelde prioriteiten (zie onderstaand). Het plan versterkt daarom het lokale veiligheidsplan.

Op basis van een analyse van de lokale integrale veiligheidsplannen van de 41 gemeenten en input vanuit de politieorganisatie en het Openbaar Ministerie in Midden-Nederland ontstaat een totaaloverzicht van de navolgende regionale prioriteiten in Midden-Nederland voor de periode 2012-2014 (op 21-03-12 worden onderstaande regionale prioriteiten in het Regionaal College afgeprocedeerd, tot die tijd zijn wijzigingen nog mogelijk):

1. Overlastgevende en criminele jeugdgroepen
2. Woninginbraken
3. Geweld (inclusief straatroof, overvallen, huiselijk geweld, uitgaansgeweld en geweld tegen werknemers met een publieke taak)
4. Zware beroepscriminelen



4. BELANGRIJKE ONTWIKKELINGEN

4.1 Gemeente

De gemeente ziet haar rol als veiligheidspartner als die van regievoerder. De regie over het lokale integrale veiligheidsbeleid ligt bij het lokale bestuur. De burgemeester is (op grond van artikel 172.1 Gemeentewet) belast met de handhaving van de openbare orde en veiligheid. De overige veiligheidspartners (zoals politie, OM, brandweer, GGD/GHOR, woningbouwverenigingen, scholen, ondernemers, bewoners etc.) hebben hun eigen kennis en ervaring op dit terrein, maar ook hun eigen verantwoordelijkheden. Het is de taak van de gemeente haar partners te kennen, bij elkaar te brengen en te komen tot een goede samenwerking. De gemeente heeft hierin een voortrekkersrol. Het integraal veiligheidsplan, dat wettelijk elke vier jaar moet worden opgesteld, borgt deze samenwerking en geeft het gezamenlijke beleid voor de komende jaren aan.

Op het gebied van Rampenbestrijding heeft de gemeente een leidende rol. Rampenbestrijding en hulpverlening zijn kerntaken van de gemeente. De burgemeester heeft het opperbevel bij een ramp of een zwaar ongeval. De gemeente vormt naast de brandweer, politie en geneeskundige diensten (GHOR) de vierde kolom in de rampenbestrijdingsorganisatie, de zogenaamde “oranje” kolom.

Het college van burgemeester en wethouders is verantwoordelijk voor de organisatie van de brandweezorg, de rampenbestrijding en crisisbeheersing en de geneeskundige hulpverlening.

Naast bovengenoemde taken is de gemeente ook verantwoordelijk voor het vaststellen en actualiseren van de Algemeen Plaatselijke Verordening (APV) en het uitvoeren van bijzondere wet- en regelgeving vanuit de Drank- en Horecawet, de Wet op de kansspelen, Winkeltijdenwet en de Wet Bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (BIBOB).

4.1.1 Poort van Dronten

Poort van Dronten is een nieuw te ontwikkelen bedrijventerrein. Veiligheid is een belangrijk onderwerp op de Poort van Dronten. In die zin ligt Poort van Dronten uitermate gunstig. Het heeft een natuurlijke afsluiting door de N23, de Hanzelijn en het buitengebied. Bovendien is het terrein omgeven door watergangen en worden de wegontsluitingen dusdanig aangelegd dat beveiliging optimaal kan worden geïmplementeerd.

Binnen een parkmanagement constructie wordt in overleg met de ondernemers c.q. ondernemersvereniging het terrein van specifiekere beveiligingsmaatregelen voorzien. Ingezet wordt op een intelligent camerasysteem. Waar wenselijk kunnen de dan gevestigde ondernemers nadere beveiligingsmaatregelen opnemen binnen het servicepakket Parkmanagement.

4.1.2 Hanzekwartier

De gebiedsontwikkeling Hanzekwartier is een jarenlang durende transformatie van een traditioneel bedrijventerrein naar een overwegend woongebied aangevuld met andere functies zoals kantoren en onderwijs.

Om verpaupering met de bijbehorende overlast tijdens het proces te voorkomen is met de ondernemers in het gebied en de Ondernemers Vereniging De Driehoek (OVDD) een leefbaarheidswerkgroep opgericht. Onderhoud van het openbaar gebied wordt op het bestaande niveau gehandhaafd.



4.1.3 Stationsomgeving / Hanzelijn

Op 9 december 2012 wordt de Hanzelijn in gebruik genomen. In 2012 wordt de gehele stationsomgeving ingericht. Integrale veiligheid heeft een belangrijke invloed gehad op de planontwikkeling. De plannen zijn in nauwe samenwerking met ProRail, Nederlandse Spoorwegen, hulpdiensten, de concessieverlener busvervoer (provincie Flevoland) en andere belanghebbenden tot stand gekomen.

Door integrale samenwerking van de gemeente met o.a. de brandweer en de politie wordt in de komende periode veel aandacht besteed aan de veiligheid op en rond het spoor. In april 2012 staat een grootschalige integrale oefening gepland waarbij ook de regio IJsselland en de gemeente Kampen zijn betrokken.

Met de komst van een treinstation in de gemeente Dronten neemt het risico op ongewenste neveneffecten zoals overlast toe. Om hierop goed voorbereid te zijn, heeft de gemeente bij de aanleg van het station rekening gehouden met voorzieningen ten behoeve van cameratoezicht. Sparingen zijn aangelegd en bij noodzaak kan het station na goedkeuring van de Gemeenteraad zonder aanpassingen worden voorzien van cameratoezicht.

4.2 Veiligheidsregio

Op 1 oktober 2010 is de Wet veiligheidsregio's in werking getreden. Deze wet bepaalt dat reguliere hulpverleningsdiensten zoals de brandweer, politie, GHOR (Geneeskundige Hulpverlening bij Ongevallen en Rampen) en de gemeente op het gebied van beleid meer moeten samenwerken. Ook de samenwerking met andere publieke en private organisaties (crisispartners) moet verder worden opgebouwd en geïntensiveerd.

Binnen de Veiligheidsregio Flevoland werken verschillende hulpverleningsdiensten samen om de rampen- en crisisbeheersing in Flevoland goed voor te bereiden en te organiseren. Binnen de veiligheidsregio bundelen de gemeenten, brandweer, Geneeskundige Hulpverlening bij Ongevallen en Rampen (GHOR) en politie hun krachten om de veiligheid voor Flevolandse inwoners tijdens een ramp te waarborgen. .

De Veiligheidsregio Flevoland moet op grond van de wet op de Veiligheidsregio een beleidsplan opstellen. Hiervoor is het Beleidsplan Veiligheidsregio Flevoland 2011-2014 opgesteld.

"Het beleidsplan beschrijft, mede op basis van de grootste risico's in de regio, welk beleid er de komende 4 jaar wordt gevoerd. Een greep uit de speerpunten voor de komende jaren: crisiscommunicatie, incidentbestrijding, informatiemanagement, de meldkamer en de samenwerking met crisispartners. De voortgang van de in het beleidsplan opgenomen activiteiten wordt regelmatig gerapporteerd aan de Veiligheidsdirectie respectievelijk het Veiligheidsbestuur".

4.2.1 Regionaal Crisisplan

Het bestuur van de Veiligheidsregio Flevoland heeft in december 2011 het Regionaal Crisisplan Flevoland & Gooi en Vechtstreek vastgesteld. Daarmee is er een crisisplan voor twee Veiligheidsregio's (15 gemeenten). In het Regionaal Crisisplan staat beschreven wie wat doet als zich een ramp of een crisis in de regio voordoet en hoe dat georganiseerd wordt.

Het doel van dit plan is dat voor alle partijen , zoals de brandweer, gemeente, politie en medische hulpdiensten duidelijk is welke taken en verantwoordelijkheden zij hebben tijdens de bestrijding van een ramp of crisis. Het Regionaal Crisisplan wordt volgens de Wet op de Veiligheidsregio's eens in de vier jaar herzien en vastgesteld door het Veiligheidsbestuur.

4.3 Veiligheidspartners

4.3.1 Politie

Het door de Tweede kamer (aangepaste) wetsvoorstel tot invoering van de nationale politie is door de minister van Veiligheid en Justitie naar de Eerste Kamer gestuurd. Het zgn. voorbereidend onderzoek door de Eerste Kamercommissie voor Veiligheid en Justitie heeft op 31 januari 2012 plaatsgevonden. Dit is de eerste fase van de schriftelijke voorbereiding door de Eerste Kamercommissie. Het aangepaste wetsvoorstel levert een sterkere positie van de lokale burgemeester op, de landelijke prioriteiten worden pas opgesteld nadat kennis is genomen van lokale prioriteiten en de rol van de wijkagent meer geborgd.

Voor de indeling van de politie eenheden in districten en basisteams is geregeld dat de burgemeesters en de hoofdofficier van justitie worden gehoord over de indeling van de politie eenheid en de omvang van de verschillende onderdelen binnen de politie (zoals de recherche).

Uiteindelijk zullen de drie politiekorpsen Gooi- en Vechtstreek, Flevoland en Utrecht worden samengevoegd tot de regionale eenheid Midden Nederland. Dit gebied wordt opgedeeld in vijf districten waarvan elk district wordt onderverdeeld in zogenaamde robuuste basisteams. De kans is groot dat Dronten onderdeel gaat uitmaken van het *Robuuste Basisteam Dronten, Noordoostpolder en Urk*.

4.3.2 Brandweer

De al eerder genoemde Wet veiligheidsregio's bepaalt het kader voor brandweer Flevoland. Voor wat betreft de niet wettelijke taken verschilt de opdracht aan brandweer Flevoland per gemeente. Dit is vooral het geval op het gebied van advisering over preventie. In de gemeente Dronten voert de Brandweer deze (preventieve) taken wel uit.

In Flevoland zijn 15 brandweerkazernes waarvan drie in de gemeente Dronten, te weten Swifterbant, Biddinghuizen en Dronten. In de afgelopen jaren zijn aanzienlijke inspanningen verricht om de gemeentelijke brandweren binnen Flevoland tot één organisatie te laten samengaan. Dit proces zal zeker ook de komende jaren nog verder doorgaan. Het uiteindelijke resultaat van deze regionalisering van de brandweer is een verbetering van de brandweezorg in het grotere geheel van de Veiligheidsregio Flevoland. Dit komt enerzijds voort uit de eigen ambitie om burgers een hoogwaardige kwaliteit van dienstverlening te bieden en anderzijds volgt dit uit het streven van de Rijksoverheid om de kwaliteit van de brandweezorg, crisisbeheersing en rampenbestrijding in alle regio's omhoog te brengen. Punt van zorg zijn de bezuinigingen bij de gemeenten en het Rijk.

De regionalisering, de veranderende omgeving van de brandweer in Nederland en die van brandweer Flevoland in het bijzonder, vereisen continu een kritische blik op de inrichting van de organisatie en aanpassingen van het personeelsbeleid. Het behouden en werven van vrijwilligers, het voeren van een actief loopbaanbeleid en het beperken van risico's voor personeel en organisatie, vormen daarbij de speerpunten, evenals het zorgen voor goed en vakbekwaam personeel. Brandweer Flevoland voert een actief wervingsbeleid met betrekking tot vrijwilligers. Alleen al in de gemeente Dronten zijn verdeeld over de drie brandweerkazernes circa 60 vrijwilligers actief. De brandweer kan niet zonder deze vrijwilligers. Niet alleen omdat een volledige beroepsbrandweer te duur is, maar vooral ook omdat de grote hoeveelheid goed opgeleide en gemotiveerde vrijwilligers een enorme slagkracht aan de brandweer en de rampenbestrijdingsorganisatie toevoegt.

De brandweer heeft in de gemeente Dronten de taak om te adviseren over brandveiligheid. Daarnaast adviseert de brandweer ook op basis van specifieke regelgeving over andere fysieke risico's zoals het Vuurwerkbesluit. De brandweer adviseert over opslag van vuurwerk, verkoop van vuurwerk en het afsteken van vuurwerk bij/tijdens evenementen. De laatste jaren groeit steeds meer het besef, dat ook in dit geval voorkomen beter is dan

genezen. De brandweer wil hierbij een verschuiving maken van effectbestrijding (de brand zelf) naar kansreductie (het verkleinen van de kans op brand). Tot nu toe wordt de nadruk gelegd op het beperken en bestrijden van brand. De komende jaren wordt gezocht naar mogelijkheden om meer aan de voorkant te werken, dus het verkleinen van de kans op incidenten en slachtoffers. Duidelijk is dat de overheid (brand)veiligheid niet alleen kan realiseren. De burgers en bedrijven moeten meer hun eigen verantwoordelijkheid nemen. De rol van de brandweer op het gebied van risicobeheersing verandert daarmee naar regisseur en adviseur.

Om risico's op object- of locatieniveau in beeld te krijgen en te houden, adviseert de brandweer over vergunningen die worden aangevraagd. Een groot deel van de adviestaak van de brandweer richt zich op de gebruiksfase van een bouwwerk of een object. Zowel bouwkundige als gebruikaspecten zijn hierbij van belang. Speerpunt voor de gemeente Dronten vormt hierbij de huisvesting voor arbeidsmigranten en studenten. Daarnaast adviseert de brandweer over de veiligheid bij (grote) evenementen en op het gebied van externe veiligheid en ruimtelijke ordening.

Brandweer Flevoland wil door het geven van voorlichting, educatie en samenwerking het veiligheidsbewustzijn en de zelfredzaamheid van burgers en bedrijven vergroten. Brandveilig leven is een verzamelnaam voor de vele bestaande en nieuwe initiatieven op het gebied van voorlichting en educatie over brandveiligheid. Binnen deze projecten worden burgers en bedrijven bewust gemaakt van hun eigen verantwoordelijkheid voor hun veiligheid en worden ze ondersteund bij het nemen van maatregelen om hun veiligheid te vergroten. Alle scholen kunnen gebruikmaken van een lespakket voor groep 7 en 8. In dit verband wordt jaarlijks een aantal basisscholen in de gemeente Dronten bezocht om kinderen al op jonge leeftijd bewust te maken van de gevaren.

Net als bij veel andere veiligheidsregio's bestaat bij brandweer Flevoland de wens om brandweerpersoneel efficiënter in te zetten door middel van flexibele voertuigbezetting, "Uitruk op maat". Veiligheid, effectiviteit van het optreden van de brandweermensen, het verbeteren van opkomsttijden en de wens om inzet op maat te kunnen leveren, zijn redenen om de wijze van incidentbestrijding te verbeteren. Begin 2010 is in Almere gestart met een pilot voor de inzet van een tankautospuiter met 4 in plaats van de gebruikelijke bezetting van 6 personen. Afhankelijk van de resultaten en landelijke ontwikkeling zal ook in de komende beleidsperiode in de gemeente Dronten worden gekeken hoe hiermee om te gaan.

4.3.3 GGD/GHOR

De Geneeskundige Hulpverlening bij Ongevallen en Rampen is een afdeling van de Gemeentelijk Gezondheidsdienst (GGD). De GHOR zorgt voor de coördinatie tussen alle geneeskundige en zorgverlenende organisaties die te hulp komen bij een ramp of groot ongeval. De GHOR heeft een coördinerende netwerkfunctie. Samen met de Meldkamer Ambulancezorg (MKA), de ambulancedienst, de ziekenhuizen in Flevoland en omliggende regio's, de traumaziekenhuizen in Amsterdam en Zwolle, de GGD, de huisartsen, het Nederlandse Rode Kruis, de zorginstellingen voor de geestelijke gezondheidszorg, maatschappelijk dienstverlening en slachtofferhulp worden voorbereidingen getroffen voor een goede hulpverlening wanneer zich onverhoopt een groot ongeval of ramp voordoet. Ten tijde van een grootschalig incident wordt gezamenlijk opgetreden.

Binnen de Geneeskundige Hulpverlening bij Ongevallen en Rampen (GHOR) loopt een project om de samenwerking tussen de GHOR Flevoland en GHOR Gooi en Vechtstreek te intensiveren. Waar mogelijk en wenselijk werken beide organisaties samen. De samenwerking wordt uitgebreid naar de operationele uitvoering. Dit betekent dat medewerkers van beide organisaties vanaf 2012 hun werkzaamheden voor beide regio's verrichten. Naar dit voorbeeld gaan ook de beide GGD organisaties intensiever met elkaar samenwerken met als doel efficiënter te werken, de kwaliteit te verbeteren en het verminderen van de kwetsbaarheid (als in de ene regio iemand uitvalt, kan dit worden opgevangen door de andere regio, zodat de kwaliteit blijft gewaarborgd).

4.3.4 Openbaar Ministerie

Het OM is verantwoordelijk voor het vervolgen van strafbare feiten en komt in beeld als iemand wordt verdacht van het plegen van een strafbaar feit. Het OM is namelijk de enige instantie binnen Nederland die verdachten voor de strafrechter kan brengen. Daarnaast zorgt het OM ervoor dat de door de strafrechter opgelegde boetes, taakstraffen en gevangenisstraffen juist worden uitgevoerd.

De ambitie van het OM is om zichtbaarder te zijn voor slachtoffers en andere buurtbewoners en zo bij te dragen aan een veilige en rechtvaardige samenleving. Het strafrecht draagt daaraan bij door correctie en afkeuring van crimineel gedrag en herstel van de geleden schade. Het optreden van het OM heeft alleen maatschappelijke betekenis als de gepleegde interventies zichtbaar, merkbaar en herkenbaar zijn voor slachtoffers, daders en hun omgeving. Het repressieve optreden van het OM is per definitie 'achteraf' en maar beperkt effectief in het voorkómen van criminaliteit. Het strafrecht (alleen) is niet in staat de veiligheidsproblemen op te lossen. Daarom wordt naast het afdoen van strafzaken het overleg gezocht met betrokken partners zoals gemeenten en politie.

De aanpak van de lokale, wijkgerelateerde problemen van overlast en criminaliteit moet aansluiten bij de problemen die bewoners en bedrijven zelf benoemen. De inzet van het OM hangt samen met de keuzes die het openbaar bestuur (in dit geval de gemeente) maakt, na van burgers te hebben gehoord wat er speelt en in overleg met de partners. Het strafrecht richt zich daarbij in het bijzonder op criminele veelplegers en op criminele (jeugd) groepen. Daarnaast wordt het strafrecht ingezet als stok achter de deur bij het tegengaan van overlast. Denk aan de handhaving van een gebiedsverbod, een huisverbod of andere bestuurlijke maatregelen.

Het OM wil de komende jaren vernieuwingen doorvoeren. Snel en betekenisvol optreden zijn voor het OM de belangrijkste uitgangspunten. Het OM wil de aangeleverde strafzaken kwalitatief en kwantitatief goed afdoen. Daarnaast zet het OM in op versterking van de samenwerking met partners. Het OM staat open voor beïnvloeding door de prioriteiten en strategieën die het openbaar bestuur kiest. Het OM heeft oog voor de belangen van andere partners en is bereid het strafrecht als onderdeel van een gezamenlijke handhavingstrategie in te zetten. Voor integrale acties is het niet alleen van belang dat iedere partner zijn informatiepositie op orde heeft, maar vooral ook dat deze informatie met elkaar wordt gedeeld en besproken. Het Regionale Expertise en Informatie Centrum kan fungeren als de plek waar die informatie bij elkaar komt.

Regionale Informatie en Expertise Centrum (RIEC)

De georganiseerde criminaliteit maakt vrijwel altijd gebruik van plaatselijke infrastructuren en faciliteiten. Dat geldt op dit moment in het bijzonder voor hennepsteelt, vastgoedcriminaliteit en mensenhandel. Er zijn immers huisvesting, personeel en diensten nodig om de criminele activiteiten uit te kunnen voeren. Daarnaast zijn dergelijke criminaliteitgroeperingen altijd op zoek naar manieren om crimineel vermogen wit te wassen, bijvoorbeeld door te investeren in vastgoed. Bij aankoop van vastgoed maakt een crimineel onder meer gebruik van de diensten van een notaris, advocaat, taxateur en een bank. Het grote gevaar van deze lokale inbedding is dat onder- en bovenwereld zich ongemerkt vermengen. Het tegengaan van deze vermenging is een belangrijke taak voor het openbaar bestuur.

Het RIEC is een informatieknooppunt tussen provincies, gemeenten, het openbaar ministerie, politie, Belastingdienst, FIOD/ECD, SIOD en eventuele andere overheden, zodat een integrale (casusgerichte) aanpak kan worden bereikt. Het RIEC is opgericht om de samenwerking tussen strafrechtelijke en bestuurlijke partijen te versterken en te ondersteunen. Door de uitwisseling van informatie komen criminele zaken naar voren die anders niet aan het licht zouden zijn gekomen en tot ontwrichting van de samenleving kunnen leiden.

De gemeente Dronten is aangesloten bij het RIEC Midden Nederland met als doel een effectieve bestrijding van georganiseerde criminaliteit. Dit vraagt om een geïntegreerde aanpak op regionaal niveau, waarbij de strafrechtelijke opsporing en vervolging aansluiten op preventieve en bestuurlijke handhavende maatregelen. De regionale samenwerking krijgt vorm in het RIEC. Het doel van het RIEC is:

- Voorkomen dat criminelen door de overheid worden gefaciliteerd
- Voorkomen dat vermenging ontstaat tussen onder- en bovenwereld
- Doorbreken van economische machtsposities, die zijn opgebouwd met behulp van op criminele wijze vergaard kapitaal

Taken:

- Uitwisselen van informatie en daar waar van toepassing afstemmen van handhavend optreden (op basis van een convenant)
- Inbrengen van expertise en kennis in diverse bestuurlijke processen (vergroten van kennis en capaciteit)
- Ondersteunen van provincies en gemeenten bij tegenhouden (BIBOB) en handhaven (bestuurlijke tools)

Aan het einde van 2012 wordt gezien of de door het RIEC behaalde resultaten aanleiding geven om het lidmaatschap aan het RIEC voort te zetten.

Wet BIBOB

De Wet bevordering integriteitbeoordelingen door het openbaar bestuur moet voorkomen dat de overheid/bestuursorganen onbedoeld criminele activiteiten faciliteert/faciliteren door vergunningen of subsidies te verlenen en aanbestedingen te gunnen. Dit betekent dat bestuursorganen (bijv. de gemeente) bij de beoordeling van een te verlenen vergunning, subsidie of een te gunnen aanbesteding de integriteit van de aanvrager of gegadigde/onderaannemer kunnen onderzoeken. De Wet BIBOB is van toepassing op een aantal geselecteerde branches en beleidsterreinen. De gemeente Dronten heeft ervoor gekozen de Wet BIBOB toe te passen in de horeca. In de komende jaren zullen de eerste aanvragen op BIBOB worden getoetst. Ook zal worden bekeken of in de toekomst de wet BIBOB binnen de mogelijkheden van de wet kan worden uitgebreid naar andere branches dan alleen de horeca.

Kaderconvenant

Het kaderconvenant heeft als doel om regionaal samen te werken om de aanpak van bestaande of toekomstige knelpunten bij handhaving effectief en efficiënt aan te pakken.

Op 17 december 2010 hebben alle zes de Flevolandse gemeenten, de politie, het Openbaar Ministerie en de Belastingdienst het kaderconvenant ondertekend. Flevoland is hiermee landelijk één van de eerste regio's met een regiodekkend convenant. Het kaderconvenant is op 1 januari 2011 in werking getreden en loopt door tot en met 31 december 2014. Na deze periode wordt het convenant stilzwijgend verlengd met maximaal vier jaar.

Het kaderconvenant heeft voor de partners die regionaal opereren veel voordelen en op deze manier kan breder informatie worden uitgewisseld. De convenantpartners willen met een integrale overheidsaanpak een einde maken aan maatschappelijk ongewenste ontwikkelingen.

Aan het convenant kunnen verschillende protocollen worden toegevoegd die de doelstelling van het convenant onderschrijven en nader specificeren. Voorbeelden van protocollen zijn: hennep, ongebruikelijk bezit, prostitutie/mensenhandel. De convenantpartners besluiten afzonderlijk hier aan deel te nemen.

Protocol "Georganiseerde aanpak van de hennepcultuur"

Het Protocol "Georganiseerde aanpak van de hennepcultuur" is het eerste protocol dat door de gemeente Dronten is ondertekend en dat direct onder het kaderconvenant valt.

Met ingang van 2012 wordt uitvoering gegeven aan de afspraken in het Protocol "Georganiseerde aanpak van de hennepcultuur". In dit convenant hebben de gemeente Dronten, de politie Flevoland, het Openbaar Ministerie, de woningcorporatie en de elektriciteit- en gasbeheerder afspraken gemaakt over de integrale aanpak van hennepkwekerijen. Na ontmanteling en ontruiming van een hennepkwekerij zal een preventieve last onder dwangsom of last onder bestuursdwang worden opgelegd. Als uit onderzoek blijkt dat de eigenaar niets te verwijten valt, wordt gemotiveerd afgeweken van het beleid. De eigenaar moet hiervoor wel met een plan van aanpak komen om herhaling zoveel mogelijk te voorkomen.

5. FINANCIËN

5. Financiën

Het nemen van maatregelen op het gebied van veiligheid ligt niet zozeer in dure projecten. Natuurlijk ontkomen we er niet aan dat zaken geld kosten. Het geven van voorlichting, het plaatsen van advertenties, deelname aan het RIEC en Burgernet kosten geld. Echter, er zijn genoeg projecten die we kunnen realiseren door een nauw met elkaar samen te werken en het efficiënt benutten van bestaande budgetten. Belangrijk is dat veiligheid een hoge prioriteit heeft en bij iedereen goed “tussen de oren zit”. Hoewel het budget ten behoeve van integrale veiligheid substantieel is afgeroomd in het kader van de onafwendbare ombuigingen, is voor 2012 voldoende budget beschikbaar om de huidige plannen te verwezenlijken. Bij projecten of onvoorziene omstandigheden die extra geld kosten, zal de Gemeenteraad worden gevraagd extra geld vrij te maken. Voorlopig is dit niet aan de orde.

Tabel 6: Begroting Integrale Veiligheid op hoofdlijnen

Kosten	2012	2013	2014	2015
Veiligheidsmonitor	€4.000,- (rest)		€10.000,-	
RIEC		€7.000,-	€7.000,-	€7.000,-
Burgernet	€3.500,-	€8.500,-	€10.000,-	€10.000,-
Keurmerk Veilig Ondernemen	€5.000,-	€5.000,-	€5.000,-	€5.000,-
Onvoorzien	€10.000,-	€10.000,-	€10.000,-	€10.000,-
Subsidie Penitentiare Inrichting Lelystad (PIL)	€1.875,-	-	-	-
Vandalismebudget	€7.500,-	€7.500,-	€7.500,-	€7.500,-
Jeugd Interventieteam (JIT)	€5.000,-	€5.000,-	€5.000,-	€5.000,-

Opmerkingen:

-Deelname aan de Veiligheidsmonitor gebeurt niet jaarlijks, maar vindt elke 2 jaar plaats of minimaal eens per vier jaar (synchroon aan de tussentijdse evaluatie en het volgende integrale veiligheidsplan). De kosten voor 2012 bedragen een restbedrag dat wordt betaald bij oplevering van de Veiligheidsmonitor in april 2012.

-De kosten voor het RIEC zullen eerst per 2013 spelen, idem voor Burgernet. De kosten voor relatiebeheer van Burgernet gaan per 2013 over naar gemeenten. Voor 2012 is slechts een bedrag gereserveerd voor promotiekosten.

-De subsidie Penitentiaire Inrichting Lelystad (PIL) voor jeugdvoorlichtingsactiviteiten voor het schooljaar 2012-2013 €1.875, - wordt geleidelijk afgebouwd en stopt per 2013.

-Het voorgestelde vandalismedebudget van € 15.000,- voor het nemen van preventieve maatregelen zal deels ten laste moeten komen van het Integraal Veiligheidsbudget en deels betaald moeten worden uit het budget van Accommodatiebeheer. Doel is de kosten te betalen uit de besparingen die worden gemaakt door minder schades en daardoor een lagere schadepost.

-Het werkbudget voor het Jeugd Interventieteam van €10.000,- komt voor 50% ten laste van de afdeling Maatschappelijke Ontwikkeling en voor 50% ten laste van het Integraal Veiligheidsbudget

6. BIJLAGEN

6. Bijlage

Activiteitenplan 2012

Concretisering thema 1: Veilige woon- en leefomgeving

Concretisering thema 2: Bedrijvigheid en Veiligheid

Concretisering thema 3: Jeugd en Veiligheid

Concretisering thema 4: Fysieke Veiligheid

Concretisering thema 1 Veilige woon- en leefomgeving

Project	Relevante partijen	Gemeente	Politie	Openbaar Ministerie
Burgernet	OFW (via bewonersblad Vizier)	Implementatie en onderzoeken aanvullende gebruiksmogelijkheden (bijv. inzet tijdens evenementen) Intensiveren wervingsactie	Verzorgen relatiebeheer (tot 2013, daarna taak gemeente) en operationele inzet	
Woonoverlast	OFW Belastingdienst OM RIEC Elektriciteit- en gasbeheerder	Bestuursrechtelijke aanpak hennepsteelt via het Protocol "Georganiseerde aanpak van de hennepsteelt" (na ontmanteling en ontruiming volgt bij eerste overtreding een preventieve last onder dwangsom van €50.000,-) Zie verder buurtbemiddeling en buurtpreventie In plan- en ontwerpfasen rekening houden met aspecten van sociale veiligheid Initiëren integraal overleg met betrokken partijen over casussen woonoverlast en opstellen actieplan Twee wijkposten houden gezamenlijk spreekuur met OFW en politie Terugbrengen wachtermijn voor schuldhulpverlening Gemeente gaat samen met OFW en zorgpartijen een laatste kansbeleid uitwerken en het reguliere Overlegorgaan Vangnet en Advies in de gemeente Dronten wordt voortgezet	Spreekuur houden in wijkpost	
Buurtbemiddeling	Vrijwillige buurtbemiddelaars OFW Jongeren	Subsidie MDF voor uitvoering Buurtbemiddeling Verder uitvoering geven aan jongerenbemiddeling	Signalering potentiële bemiddelingkwesties	
Buurtpreventie	OFW, bewoners en Dorpsbelangen (voor ondersteuning en advisering bewoners)	Faciliteren burgerinitiatieven	Ondersteuning en advisering	

Huiselijk Geweld	OFW (signaalfunctie en evt. aangaan van gesprek met huurders e/o melder)	Uitvoeren convenant huiselijk geweld Onderzoeken mogelijkheden opvanglocatie binnen de gemeente Dronten Promoten Meldpunt Uitvoeren Wet Tijdelijk Huisverbod Subsidiëring Advies en Steunpunt Huiselijk Geweld Flevoland	Advisering en ondersteuning Deelname aan Regionale Projectgroep Huiselijk geweld Bijhouden risicolijst Afhandeling ter plaatse na een melding Screenen in het kader van het huisverbod	Advisering en ondersteuning Deelname aan Regionale Projectgroep Huiselijk Geweld
Veel- en meerplegers	GGD (coördinator ex-gedetineerden)	Verantwoordelijk voor het nazorgtraject ex- gedetineerden (alle terugkeerders worden besproken en indien nodig van een nazorgtraject voorzien)	Daderagent aan elke veelpleger gekoppeld	Samen met ketenpartners opstellen plan van aanpak voor opleggen straf op maat; evt. opleggen ISD maatregel Afnemen van crimineel vermogen, verhinderen van crimineel statusgedrag
Verbeteren sociale cohesie	OFW (Leefbaarheidfonds) Dorpsbelangen (ondersteunende rol voor het wijkteam van de gemeente) NL Doet Vrijwillige vacaturebank van de Meerpaal (afd. Welzijn) Oranjefonds	Gericht inzetten bewonersparticipatiebudget (€25.000,-) om gezamenlijk een activiteit voor de buurt te organiseren (voor 2012 reeds 52 aanvragen ontvangen)		

Herstructurering woonomgeving	OFW (herstructurering woningvoorraad)	Opstellen wijkontwikkelingsplannen Giekstraat en omgeving (Dronten), Aakstraat en omgeving (Dronten), Scouwstraat (Dronten), Lucernehof (Biddinghuizen) Organiseren buurtschouwen Afstemmen met partijen over inspanningen, initiatieven en investeringen inzake de leefbaarheid en vitaliteit van wijken en kernen		
Woninginbraken	OFW Projectontwikkelaars Aannemers Bewoners	Preventie (communicatie) en waar mogelijk gebruik maken van mogelijkheden Burgernet Verdere uitrol en toepassing Keurmerk Veilig Wonen bij nieuwbouw en renovatie (certificering)	Recherche onderzoeken Buurtonderzoeken Waar mogelijk dadergerichte aanpak van "veelplegers"	Afdoening
Burgerparticipatie	OFW Oranje Fonds	Versterken waar nodig Samenwerking intensiveren met vertegenwoordigers bewoners (bijv. Dorpsbelangen Swifterbant) Onderzoek naar digitaal bewonersplatform voor o.a. digitale buurtschouw Onderzoek evt. deelname aan benchmark burgerparticipatie	Idem	
Huisvesting buitenlandse werknemers	OFW (onderzoeken mogelijkheden huisvestingsmogelijkheden voor kortdurende bewoning door buitenlandse werknemers) Brandweer (controle)	Opstellen Beleidsnota huisvesting buitenlandse werknemers incl. formuleren van beleid op het gebied van handhaving ter voorkoming van ongewenste inwoningsituaties (te intensieve bewoning) Controle op project huisvesting seizoen werknemers (tegengaan onveilige en onwettige situaties)	Signaleren	

Concretisering thema 2: Bedrijvigheid en Veiligheid

Project	Relevante partijen	Gemeente	Politie	Openbaar Ministerie
Horeca	Ondernemers Branchevereniging Koninklijke Horeca Nederland Welzijnsorganisaties op het terrein van alcohol- en drugsvoorlichting Nationale sportbonden voor de paracommerciële horeca	Beoordelen, verlenen of weigeren horecaverunningen en toezien op de naleving. Herziening Horeca convenant Nieuwe opzet horeca overleg Aanpak alcohol- en drugsmisbruik Actueel houden van wet- en regelgeving Opstellen maatregelen voor bestrijding overlast buiten de directe omgeving van de horecazaak	Extra inzet voor de horecadiensten op vrijdag en zaterdag Samenstellen en bijhouden (samen met de ondernemers) lijst horeca ontzeggingen Beheerder bestand collectieve horeca ontzeggingen Vraagbaak voor beveiligingsadviezen	
Keurmerk Veilig ondernemen Suydersee	Winkeliersvereniging Suydersee Koninklijke Horeca Nederland Brandweer Vastgoedeigenaren HBD KvK	Uitvoering geven aan maatregelenmatrix Bij herinrichting (i.v.m. verplaatsen busstation) onderzoek naar mogelijkheid bijplaatsen fietsenrekken Kapot straatmeubilair wordt z.s.m. gerepareerd Verwijderen zwerfvuil rond afvalbakken Dagelijkse veegronde en extra veegronde op ma/wo/za Toezicht op aanbieden huisvuil en evt. verbaliserend optreden na waarschuwing 4 keer per jaar gezamenlijke nieuwsbrief incl. voorlichting over brand- en inbraakpreventie Jaarlijkse evaluatie en schouw	Deelname aan werkgroep Geven van voorlichting en uitleg over online aangifte tijdens ledenvergadering, leveren van cijfers over aantallen aangiftes en gepleegde feiten Samen met ondernemers organiseren van een veiligheidsavond over preventieve maatregelen tegen inbraak en winkeldiefstal Gerichte surveillance in de dienst meegenomen door de wijkagent	
Beveiliging bedrijventerreinen	OVDD Brandweer KvK Particuliere beveiligingsbedrijven	Stimuleren en faciliteren initiatieven Keurmerk Veilige Bedrijventerreinen	Advisering en deelname aan werkgroep indien aan de orde	

Stationsomgeving	Brandweer Ondernemers NS Connexxion	Aanpassen APV In kaart brengen mogelijke onveilige situaties Opstellen handhavingsbeleid o.a. voor fietsenproblematiek	Advisering en signalering Surveillance	
Evenementenbeleid	Betrekken van de Regionale Expertisegroep Evenementen ter bevordering van samenwerking en afstemming	Ontwikkelen strategie/visie op evenementen Opstellen duidelijke kaders en uitgewerkt in checklisten Definiëren gemeentelijke regierol Definiëren handhaving en toezicht Volgen van actuele ontwikkelingen en evt. consequenties inzichtelijk maken Bevorderen van multidisciplinaire afstemming en samenwerking bevorderen Toezicht houden op de naleving van de vergunningvoorschriften vooraf en tijdens evenementen Evenementenvergunningen beoordelen, verlenen of weigeren.	Advisering m.b.t. risicoanalyses Inzet personeel en middelen Opschalingsystemen Bijzondere wetgeving	Advisering Leveren van input voor het evenementenbeleid (bijv. het stellen van tolerantiegrenzen).
RIEC		Samenwerking met RIEC versterken Intensivering aanvragen RIEC beoordelingen (gevraagd en ongevraagd)	Levert informatie aan het RIEC	Levert informatie aan het RIEC
BIBOB	Koninklijke Horeca Nederland RIEC Landelijke Bureau BIBOB	Beleid t.a.v. horeca implementeren Onderzoeken voor- en nadelen invoering exploitatievergunning	Advisering en ondersteuning	Advisering toetsing BIBOB-advies

Concretisering thema 3 Jeugd en Veiligheid

Project	Relevante partijen	Gemeente	Politie	Openbaar Ministerie
Jeugdbeleid en jeugdzorg	Scholen Ouders Stichting De Meerpaal Welzijn	Monitoren huidige zorg- en overlegstructuur en waar nodig bijsturen Subsidieverstrekking en regiehouder (stemt vraag en aanbod af) jongeren- en straathoekwerk via Stichting De Meerpaal Welzijn Uitvoering project Nieuwe Perspectieven	Neemt actief deel aan overleggen en spreekt jongeren in de openbare ruimte aan op spijbelgedrag	Schoolverzuim besproken in het Justitieel Casusoverleg Jeugd (JCO-Jeugd) i.s.m. politie en Raad voor de Kinderbescherming en leerplichtambtenaar
Schoolmaatschappelijk werk/preventie en vroeghulp	MDF (voert project uit)	Subsidieverstrekking		
Overlastgevende en hinderlijke groepen	Stichting De Meerpaal Welzijn (straat- en jongerenwerk) GGD (zorgcoördinator)	Voorzitter en voeren secretariaat Jeugd Interventieteam (JIT) Controle op leerplicht individuele jongeren uit de groep Terugbrengen aantal overlastgevende en hinderlijke groepen door het opstellen van plannen van aanpak (maatwerk toegesneden op deze speciale groep) Evaluatie JIT Realisatie Johan Cruijff Court Overleg met jongeren over wensen en mogelijkheden en over (on)wenselijk gedrag Inzetten op handhaving tweede straathoekwerker Onderzoeken mogelijkheden aanschaf meerdere (mobiele) JOP's (Jongeren Ontmoetingsplaatsen)	Jeugdgroepen in kaart brengen en shortlisten Jongeren aanspreken op gedrag Hinderlijke, overlast gevende Jeugdgroepen worden van uit een gezamenlijk plan van aanpak benaderd. Bij criminele groepen heeft politie/OM regierol Boete of kanskaart	Vervolgen waar nodig; toepassen lijk-op-stuk-beleid (snelle afhandeling van de zaak) Leiders uit de groep status ontnemen m.b.v. zgn. patseraanpak (afpakken crimineel vermogen)

Opvoedingsondersteuning		Coördinatie CJG (Centrum voor Jeugd en Gezin) CJG Dronten bezoekt ouders/kinderen op vindplaatsen Uitbreiding telefonische bereikbaarheid naar 24 uur per dag		
Pestgedrag (via moderne media)	CJG	Uitvoeren nulmeting en bespreken in bestuurlijk overleg jeugd voor een gezamenlijke aanpak door alle lokale partners	Advisering	
Alcoholgebruik	Straathoekwerk Tactus Verslavingszorg	Nagaan mogelijkheden uitrol project "Jeugd, Gezondheid en Veiligheid" Algemene voorlichting op scholen en gerichte voorlichting op vindplaatsen	Uitdelen bekeuring bij constatering op heterdaad Jongeren worden zoveel mogelijk aan HALT doorverwezen	
Vandalisme	Stichting De Meerpaal Welzijn (straathoek- en jongerenwerk) Dorpsbelangen Scholen	Opstellen vandalismebeleid inclusief een structureel (preventief) budget voor aanpak vandalisme Uitdelen checklist (met tips tegen vandalisme) voor scholen t.t.v. vakantieperiodes Betrekken scholen en omgeving bij vandalisme aanpak (gemeente heeft voorbeeldbrief voor scholen waarin omwonenden wordt gevraagd een extra oogje in het zeil te houden tijdens vakanties) Regievoerder draaiboek Oud en Nieuw (met maatregelen ter voorkoming van overlast en vernielingen, o.a. afsluiten parkeergarage Schoutstraat) Graffiti en kwetsende e/o racistische teksten worden binnen 24 uur verwijderd Onderzoeken mogelijkheden inzetten objectbeveiliging via cameratoezicht	Toezicht en advisering en deelname aan vandalisme overleg en JIT Intensivering inzet tijdens hottimes (jaarwisseling , uitgaansavonden etc.) en op hotspots (plekken waar veel overlast is)	Snelle vervolging bij geweld tegen hulpverleners en tijdens de jaarwisseling

Concretisering thema 4 Fysieke Veiligheid

Project	Andere partijen	Gemeente	Politie	Openbaar Ministerie
Crisisbeheersing en rampenbestrijding	<p>Veiligheidsregio zorgt voor opleidingen en trainingen van multidisciplinaire functies en staven</p> <p>De gezamenlijke gemeenten in Flevoland stemmen de opleidingseisen steeds meer op elkaar af binnen de Veiligheidsregio</p> <p>Als vervanging van het rampbestrijdingsplan Walibi en het evenemententerrein Walibi stelt de brandweer het incidentbestrijding plan “Paniek in menigte” op</p> <p>Brandweer:</p> <p>Bepalen van waarschijnlijkheid en effect van de te verwachten risico's en verwerken in het regionaal risicoprofiel. Risico's in de gemeente Dronten maken hier onderdeel van uit</p> <p>Per risico uitwerken wat men als maatgevend scenario mag verwachten. Deze vormen de basis voor de benodigde operationele voorbereiding</p> <p>Per incident aangeven van de te verwachten benodigde hulpverleningscapaciteit.</p> <p>Op basis van de geprioriteerde risico's en bijbehorende maatgevende scenario's onderzoeken en adviseren welke veiligheidsmaatregelen nuttig en uitvoerbaar zijn</p> <p>Bijstellen van het Multi-incidentbestrijdingsplan voor grootschalige evenementen</p>	<p>Zorgt voor opleidingen en trainingen personeel gemeentelijke organisatie</p> <p>Inventarisatie huidige stand van zaken (nulmeting) en benoemen functie vereisten per afdeling door gemeente in beeld gebracht</p> <p>Vaststellen specifieke opleidingseisen gemeentelijk personeel door gemeente in beeld gebracht</p> <p>Uitvoeren bestuurlijke oefening en evaluatie</p> <p>Regionaal Crisisplan nader uitwerken en implementeren in gemeentelijke organisatie</p> <p>Onderzoeken consequenties voor draaiboeken CRAS en Milieuzorg (via Regionaal Crisisplan</p>	<p>Oefent mee in Beleidsteam, Regionaal Operationeel Team (ROT)</p> <p>Inzetten Burgernet tijdens rampen en crises</p>	idem

<p>Risicovolle bedrijven en kwetsbare objecten (scholen, kinderdagverblijven)</p>	<p>Brandweer: Ondersteuning van gemeente in de procedurebeschrijving en consequenties van de veranderende wetgeving Inspecteert veiligheid bij bedrijven die vallen onder het Besluit Risico's Zware Ongevallen (BRZO) Voert Vuurwerkbesluit uit (advisering over opslag, verkoop en afsteken van vuurwerk bij evenementen) Op grond van Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) adviseert de brandweer over veiligheid tussen risicobronnen (gevaarlijke stoffen) en kwetsbare objecten in de omgeving (bijv. de Hanzelijn)</p>	<p>Ontwikkelen visie/beleid t.a.v. externe veiligheid Opstellen procedurebeschrijvingen tussen gemeentelijke afdelingen Inzichtelijk maken van consequenties van veranderende wetgeving op gebied van externe veiligheid Periodieke controle van vuurwerkverkooppunten op naleving van de relevante wet- en regelgeving</p>	<p>Advisering</p>	
<p>Verkeersveiligheid algemeen</p>		<p>Labelen gedeelte verkeersbudget voor handhaving en voorlichting (zowel algemeen als op scholen)</p>	<p>Voorlichten, waarschuwen, handhaven Gerichte verkeerscontroles waar nodig Extra aandacht voor fietsverlichting Gerichte alcoholcontroles, op rijden onder invloed (art.8) Advies naar gemeente indien er ernstige onveilige verkeerssituaties worden geconstateerd.</p>	

Verkeersveiligheidslabel basisscholen		Voorlichting geven op scholen en verkeersveiligheid op het lesprogramma van basisscholen te krijgen	Projectmatig een bijdrage leveren en het geven van advies voor inrichting van de openbare ruimte om goed te kunnen handhaven (bijv. foutparkeren)	
Verkeersweken (op scholen)		Voorstel voor invoering maken. Is een onderdeel van het Verkeer veiligheidslabel. De gemeente stimuleert deze weken op scholen, maar ook campagnes bij evenementen zoals de Meerpaaldagen		
Infrastructurele knelpunten	Brandweer: deelname in project i.v.m. bereikbaarheid binnen de gem. Dronten	Opstellen projectplan Onderdeel van nieuwe Gemeentelijk Verkeer- en Vervoersplan of bijbehorend uitvoeringsprogramma	Adviseren	
Handhaving		Projectplan opstellen Handhaving hinderlijk parkeren e/o gevaarlijk parkeren of stallen Onderzoeken inzet gemeentelijke BOA's e/o andere (bevoegde) collega's en opstellen mandaat Projectmatig handhaven in 30 kilometer gebieden; zichtbaarder worden voor bewoners Handhaving op foutgestelde fietsen stationsomgeving	Inzet ten Verkeer Handhaving Team Project Team Subjectieve Verkeersonveiligheid (TSV) Fazantendreef	Vervolgen waar nodig

Bronnen:

- Leefbaarheid in Dronten, Swifterbant en Biddinghuizen, Vervolgmeting 2011, RIGO Research en Advies BV
- Perspectief op 2015, een zichtbaar, merkbaar en herkenbaar OM, Openbaar Ministerie